

再评价分值： 85.04

再评价等级： 良

概 要

金额单位：万元

| | | | | | |
|----------|--|----------|-------------|--------------------|---------|
| 项目名称 | 2016计划生育奖励经费项目 | | | 开展评价年度 | 2017年 |
| 评审性质 | 绩效再评价 | | 省财政厅部门预算管理处 | 云南省财政厅社会保障处 | |
| 省级预算主管部门 | 云南省卫生和计划生育委员会 | | 联系人及联系方式 | 李美菱 13238716617 | |
| 评价机构 | 云南信永中和工程管理咨询有限公司 | | 项目负责人及联系方式 | 杨敏惠 13577190271 | |
| 自评方式 | 省级总结自评 | 自评分值 | 100分 | 自评等级 | 优 |
| 再评价方式 | 购买服务 | 再评价分值 | 85.04分 | 再评价等级 | 良 |
| 项目总数 | 1 | 抽查项目数 | 1 | 占比(%) | 100.00% |
| 项目类数 | 8 | 抽查类数 | 8 | 占比(%) | 100.00% |
| 资金情况 | 合计 | 中央资金 | 省级资金 | 州(市)、县(市、区)配套资金 | 其他资金 |
| | 60451.02 | 19338 | 27944.55 | 13168.47 | 0 |
| | 抽查资金 | 24105.16 | | 抽查资金占比(%) | 39.88% |
| 抽查区域 | 曲靖市(麒麟区、沾益区) 宣威市 大理州(大理市、祥云县、弥渡县、巍山县) 文山州(文山市、广南县、富宁县) 楚雄州(楚雄市、永仁县、元谋县) 临沧市(临翔区、云县、双江县) | | | | |
| 有效问卷数 | 305 | 达到满意以上份数 | 269 | 占比(%) | 87.86% |

| | |
|--------------------------|--|
| <p>综合结论摘要</p> | <p>2016年计划生育奖励资金项目实施内容与项目目标一致，符合国家、省委省政府计划生育政策，各级主管部门全面落实“老人老办法，新人新办法”的原则，按标准足额配套和发放补助资金，一定程度保障了原有计划生育政策执行家庭的权益，为促进全省农村人口与经济社会协调发展，引导宣传国家计划生育政策起到积极作用。根据问卷调查显示，目标人群政策知晓率为86.8%，服务对象满意度为87.86%，基本实现了通过奖励政策的执行加强了群众对计生工作的理解和支持的预期目标。但通过绩效再评价也发现，在项目管理过程中还需进一步加强资格确认三级公示、资金发放及时性、结余资金管理、会计核算规范、项目过程监管等方面的工作。</p> |
| <p>绩效目标实现情况摘要</p> | <p>一、全省奖励对象档案建档全部完成，各子项目5个子项目完成预期目标，2个子项目低于预期目标3%以上。 二、补助标准和补助对象资格认证均符合相关规定。 三、5个抽样州（市）中有8个抽查项目没有按照相关要求，及时发放奖补资金。 四、奖励对象覆盖部分地区没有达到100%；目标人群对政策的知晓率平均达到86.22%，但家庭发展能力促进作用认可度只有58.03%；项目实施增强了群众对计生工作的理解支持，出生人口性别比达到要求，人口自然增长率也符合预期要求，出生人口政策符合率略低于最优标准，也达到了89.55%。 五、服务对象满意度指标。本次绩效再评价，共发放问卷305份，累计回收有效问卷305份，平均满意度为87.86%。</p> |
| <p>评价问题摘要</p> | <p>一、项目管理过程监管不到位，公示制度执行过程有待加强。 二、财务管理基础工作规范性还需进一步提升。 三、信息化建设滞后，资金监管不到位，导致结余资金连年滚存。</p> |
| <p>评价建议摘要</p> | <p>一、加强项目监督管理，更好的执行计划生育奖励制度。 二、加强资金监管力度，规范会计核算。 三、建立专项资金动态监管体系，完善信息化建设，加强结余资金管理</p> |

云南省卫生和计划生育委员会 2016 年
计划生育奖励经费项目

绩效再评价报告

委托单位名称：云南省财政厅预算评审中心（章）

评审机构名称：云南信永中和工程管理咨询有限公司（章）

报告编号：YCP04020170164

项目评审起止时间：2017年9月20日至2017年11月21日

评审报告出具时间：2018年1月30日

目 录

| | |
|------------------------|----|
| 一、基本情况 | 1 |
| (一) 项目概况..... | 1 |
| (二) 项目资金安排情况 | 3 |
| (三) 项目实施内容..... | 4 |
| (四) 项目绩效目标设立情况 | 5 |
| (五) 组织管理情况 | 11 |
| 二、绩效自评情况 | 17 |
| (一) 绩效自评概述..... | 17 |
| (二) 绩效自评结论..... | 17 |
| 三、绩效再评价组织情况..... | 18 |
| (一) 绩效再评价依据 | 18 |
| (二) 绩效再评价方法 | 18 |
| (三) 绩效再评价指标体系 | 19 |
| (四) 绩效再评价抽样 | 20 |
| 四、绩效再评价结论 | 23 |
| (一) 绩效再评价综合结论 | 23 |
| (二) 项目绩效目标实现情况 | 24 |
| (三) 绩效自评与再评价差异分析 | 26 |
| 五、绩效再评价情况分析..... | 27 |
| (一) 投入情况分析..... | 27 |
| (二) 过程情况分析..... | 28 |
| (三) 产出情况分析..... | 29 |
| (四) 效果情况分析..... | 30 |
| 六、主要经验及做法 | 31 |
| 七、存在问题及原因分析..... | 33 |
| 八、建议 | 36 |
| 九、其他需说明的情况 | 36 |

云南省卫生和计划生育委员会 2016 年计划生育 奖励经费项目绩效再评价报告

根据《云南省财政厅关于开展 2017 年预算支出绩效再评价工作的通知》（云财预〔2017〕215 号）、《云南省省级财政支出预算绩效评价操作规程（试行）》（云财评审〔2016〕39 号）和《2017 年预算支出绩效再评价工作实施方案》（云财评审〔2017〕98 号）的要求，云南省财政厅预算评审中心委托云南信永中和工程管理咨询有限公司，于 2017 年 9 月至 2017 年 12 月对云南省卫生和计划生育委员会（以下简称“省卫计委”）2016 年计划生育奖励经费项目进行绩效再评价。现将再评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目立项背景、目的

计划生育奖励经费项目是自 2004 年起，根据国家人口计生委财政部印发《农村部分计划生育家庭奖励扶助制度试点方案（试行）的通知》（国人口发〔2004〕36 号）要求，在全省范围内对农村符合政策要求的部分计划生育家庭实行奖励扶助。在奖励扶助制度执行过程中，根据国家人口计生委和省委省政府的相关要求，在 2006 年至 2009 年间，先后将西部地区计划生育家庭“少生快富”工程、农村部分计划生育家庭全额资助参加新型农村合作医疗、计划生育特别扶助等政策同原有农村部分计划生育家庭奖励扶助政

策共同组成计划生育奖励经费项目。

2016 年国家全面两孩政策实施，中共云南省委云南省人民政府为贯彻《中共中央国务院关于实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的决定》（中发〔2015〕40 号）精神，制定了《关于实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的意见》（云发〔2016〕28 号），明确规定：健全完善支持政策，促进计划生育家庭发展，完善计划生育家庭奖励扶助优待政策。按照“老人老办法，新人新办法”的原则，做好全面两孩政策实施前后计划生育家庭奖励扶助政策的衔接，切实保障计划生育家庭的合法权益。

通过本项目的实施，让全面两孩实施前，为我省人口控制作出贡献的计划生育特殊困难家庭，优先享受改革发展的成果，让他们在经济上得到一定扶助。让部分贫困计划生育家庭得到及时救助，逐步走出生活困境，为部分计划生育困难户发家致富创造条件。完善社会保障制度，通过率先解决独生子女伤残死亡家庭的特殊困难，逐步扩大社会保障覆盖面，更好地体现社会公平。

2. 项目立项依据

计划生育奖励经费项目中共包含 8 项具体政策，8 项政策均有明确的立项依据，农村部分计划生育家庭奖励扶助制度、农村计划生育家庭一次性奖励、农业人口独生子女家庭“奖学金”主要依据云南省人民政府印发《关于云南省农业人口独生子女家庭奖励规定的通知》（云政发〔2004〕101 号）；西部地区计划生育家庭“少生快富”工程主要依据国家人口计生委 财政部《西部地区计划生

育少生快富工程实施方案的通知》（国人口发〔2006〕117号）；农村部分计划生育家庭“新农合”个人参合费用资助主要依据省人口计生委 省卫生厅 省财政厅《关于落实计划生育家庭新型农村合作医疗有关资助政策的通知》（云人口发〔2009〕59号）；计划生育家庭特别扶助制度（伤残、死亡家庭）、计划生育家庭特别扶助制度（其他家庭）、失独家庭一次性抚恤金主要依据人口计生委 财政部印发《关于印发全国独生子女伤残死亡家庭扶助制度试点方案的通知》（国人口发〔2007〕78号）及省人口和计生委 云南省财政厅 云南省残疾人联合会关于印发《云南省计划生育家庭特别扶助制度实施方案的通知》（云人口〔2008〕63号）等文件为立项依据。

（二）项目资金安排情况

省卫计委 2016 年计划生育奖励经费项目预算批复资金 47282.55 万元，其中：中央资金 19338 万元，省级资金 27944.55 万元。实际到位中央资金 19338 万元，省级资金 27944.55 万元，州（市）、县（市、区）配套资金 13168.47 万元，上年结转结余 1181.61 万元，合计到位 62262.63 万元，共计使用 59086.91 万元，2016 年结转结余 3175.72 万元，资金安排具体情况见表 1。

表 1 2016 计划生育奖励经费下达、配套、使用情况表

单位：万元

| 子项目 | 上年结余 | 中央 | 省级 | 地方配套 | 已使用资金 | 本年结余 |
|----------------------|-------|---------|---------|------|----------|--------|
| 农村部分计划生育家庭奖励扶助制度补助资金 | 39.19 | 9865.16 | 3183.86 | 0.02 | 12495.43 | 592.79 |

| 子项目 | 上年结余 | 中央 | 省级 | 地方配套 | 已使用资金 | 本年结余 |
|-------------------------|---------|----------|----------|----------|----------|---------|
| 农村计划生育家庭一次性奖励扶助金 | 548.90 | - | 682.07 | 400.77 | 1193.18 | 438.55 |
| 农业人口独生子女家庭“奖学金”补助 | 370.85 | - | 4632.81 | 2249.29 | 6669.21 | 583.74 |
| 计划生育家庭特别扶助制度补助资金（伤残、死亡） | 57.50 | 8037.70 | 894.17 | 1296.65 | 9791.25 | 494.77 |
| 计划生育特别扶助制度（其他家庭） | 0.72 | 897.30 | 227.82 | - | 1116.24 | 9.60 |
| 特别扶助制度（失独家庭）一次性抚慰金 | 29.75 | - | 179.54 | 182.70 | 337.33 | 54.67 |
| 农村部分计划生育家庭“新农合”个人参合费用资助 | 440.10 | - | 17299.05 | 8612.72 | 25592.34 | 759.53 |
| 西部地区计划生育“少生快富”工程补助资金 | 324.61 | 537.84 | 807.84 | 426.32 | 1859.99 | 236.62 |
| 代理发放费用 | - | - | 37.39 | - | 31.94 | 5.45 |
| 合计 | 1811.61 | 19338.00 | 27944.55 | 13168.47 | 59086.91 | 3175.72 |

（三）项目实施内容

按照相关政策规定，计划生育奖励经费项目主要是对符合补助条件的特定对象按标准给予奖励，具体实施内容见表 2。

表 2 计划生育奖励经费项目实施内容

| 序号 | 子项目 | 主要内容 |
|----|------------------|---|
| 1 | 农村部分计划生育家庭奖励扶助制度 | 对年满 60 周岁（迪庆 55 周岁）农村部分计划生育家庭，按年给予奖励补助。 |
| 2 | 农村独生子女家庭一次性奖励金 | 对办理了《独生子女父母光荣证》的本省农村夫妻，给予享受一次性奖励金。 |
| 3 | 农村独生子女奖学金 | 对办理了《独生子女父母光荣证》的农业人口家庭，其独生子女在义务阶段享受教育奖学金。 |

| 序号 | 子项目 | 主要内容 |
|----|-----------------------|--|
| 4 | 计划生育特别扶助制度（伤残、死亡） | 独生子女死亡或伤残后未再生育或收养子女，女方年满 49 周岁的家庭给予特别扶助。 |
| 5 | 失独家庭一次性抚恤金 | 对办理了《独生子女父母光荣证》且独生子女死亡的家庭发放一次性抚恤金。 |
| 6 | 计划生育特别扶助制度（其他家庭） | 实行了计划生育节育手术，发生并发症的人员给予特别扶助。 |
| 7 | 农村部分计划生育家庭新农合个人参合费用资助 | 对农村办理了《独生子女父母光荣证》的父母及年龄不满 18 周岁的独生子女、只生育了两个女孩且采取了绝育措施的农村夫妻给予“新农合”缴费资助。 |
| 8 | 西部地区“少生快富”工程 | 对云南省 25 个边境县及梁河，迪庆 3 县的农村计划生育家庭给予帮扶。 |

农村部分计划生育家庭奖励扶助制度，计划生育特别扶助制度（伤残、死亡），计划生育特别扶助制度（其他家庭），西部地区“少生快富”工程 4 个子项目统称国家“三项制度”。农村独生子女家庭一次性奖励金，农村独生子女奖学金，失独家庭一次性抚恤金，农村部分计划生育家庭新农合个人参合费用资助 4 个子项目为云南省省级政策。

（四）项目绩效目标设立情况

省卫计委年初预算申报时，设立的项目绩效目标为：通过本项目的实施，达到降低人口生育水平、促进人口、资源、环境协调发展，提高我省社会经济发展水平的目标。为云南省“两强一堡”建设创造良好的人口环境奠定了基础。到 2020 年，人口总量控制在 4800 万人左右，人口自然增长率控制在 3‰左右。总和生育率稳定更替水平以下。2016 年总人口控制在 4785 万人，人口自增率控制在 8.4‰。根据上述目标细化分解为 3 项绩效指标，具体见表 3。

表 3 预算申报绩效指标表

| 序号 | 绩效类型 | 绩效指标名称 | 绩效标准 | | | | 预期目标 | 说明 |
|----|------|-----------|------------|--------|--------|--------|--------|---|
| | | | 优 | 良 | 中 | 差 | | |
| 1 | 产出指标 | 奖励对象档案建档率 | 100% | 90-99% | 80-89% | 70-79% | 100% | 奖励对象档案建档率：指已建档的奖励对象人数占应建档的奖励对象人数的百分比。奖励对象档案建档率绩效等级。 |
| 2 | 效率指标 | 人口自然增长率 | 小于或等于 8.4‰ | 9—9.5‰ | 10—11‰ | 11‰以上 | 5.8‰ ≤ | |
| 3 | 效果指标 | 资格确认准确率 | 100% | 90-99% | 80-89% | 70-79% | 100% | 资格确认准确率：符合奖励政策规定的奖励对象人数占实际资格确认人数的百分比。 |

省卫计委年初预算申报时设立的绩效目标细化程度不够，与政策衔接不紧密，根据对 2016 年计划生育奖励专项经费具体内容的梳理，结合省卫计委职能职责，在与省卫计委充分沟通的基础上，确定 2016 年计划生育奖励专项经费绩效再评价目标为：

1. 通过计划生育奖励经费项目的实施，缓解部分农村独生子女家庭的养老问题；改善计划生育家庭的生产和生活状况，引导和帮助计划生育家庭发展生产；缓解计划生育困难家庭在生产、生活、医疗和养老等方面的特殊困难，保障和改善民生，促进社会的和谐与稳定。完善人口和计划生育利益导向政策体系，推动人口和计划生育工作向调控总量、提升素质和促进人口长期均衡发展过渡，2016 年总人口控制在 4785 万人，人口自增率控制在 7.3‰。

2. 通过计划生育奖励经费项目的实施，对应享受奖励与扶助政策的人员，做到资格确认准确率 100%，档案建档率 100%，奖励与

扶助对象满意度达 90%以上，并及时足额发放奖补资金。根据上述绩效目标细化分解为 19 个可考核的绩效指标，详见表 4。

表 4 绩效再评价指标表

| 绩效指标名称 | | | 指标值 | 指标设定依据及指标值数据来源 | 说明 |
|--------|------|-------------------------|---------|--|--|
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | | | |
| 产出指标 | 数量指标 | 补助对象档案建档率 | 100% | 根据《国家人口计生委办公厅〈关于印发全国农村部分计划生育家庭奖励扶助制度信息管理规范〉的通知》（人口厅发〔2008〕24号）对三项制度奖扶对象建档的要求设立此项指标及指标值。 | 反映奖扶对象的建档完成率，建档率=享受政策扶持的人员已建立档案的人数/全省应享受政策扶持的总人数*100%。 |
| | 数量指标 | 享受农村部分计划生育家庭奖励扶助制度完成人数 | 128486人 | 根据《云南省人民政府关于印发〈云南省农业人口独生子女家庭奖励规定的通知〉》（云政发〔2004〕101号）要求设定三级指标，以2016年预算测算数据为基础设定指标值。 | 反映对享受农村部分计划生育家庭奖励扶助条件的人员发放奖扶资金的完成情况。 |
| | 数量指标 | 享受农村计划生育家庭一次性奖励扶助金完成户数 | 13650户 | 根据以下文件《云南省人民政府办公厅关于印发〈云南省农业人口独生子女家庭奖励规定实施细则〉的通知》（云政办发〔2004〕165号）规定设定三级指标，以2016年预算测算数据为基础设定指标值。 | 反映2016年发放农业人口独生子女家庭一次性奖励资金的完成情况。 |
| | 数量指标 | 享受农业人口独生子女家庭“奖学金”补助完成人数 | 179277人 | 根据《省人口计生委、省财政厅、省教育厅关于农业人口独生子女义务教育奖学金发放办法的通知》（云人口发〔2005〕37号）；设定三级指标，以2016年预算测算数据为基础设定指标值。 | 反映2016年对符合奖励条件的农业人口独生子女家庭“奖学金”发放奖励资金的完成情况。 |

| 绩效指标名称 | | | 指标值 | 指标设定依据及指标值数据来源 | 说明 |
|--------|------|------------------------------|----------|---|--|
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | | | |
| | 数量指标 | 享受特别扶助制度（独生子女伤残和死亡）完成人数 | 25715人 | 根据以下文件《人口计生委、财政部〈关于印发全国独生子女伤残死亡家庭扶助制度试点方案的通知〉》（国人口发〔2007〕78号）以2016年预算测算数据为基础设定指标值。 | 反映对符合计划生育家庭特别扶助享受条件的人员发放扶助资金的完成情况。 |
| | 数量指标 | 享受特别扶助制度（失独家庭）一次性抚恤金完成人数 | 852户 | 根据《云南省人口计生委 云南省财政厅〈关于下发对失独家庭发放一次性抚恤金和提高特别扶助标准实施方案的通知〉》（云人口发〔2013〕26号）设定三级指标，以2016年预算测算数据为基础设定指标值。 | 反映2016年发放失独家庭一次性抚恤金的完成情况。完成率=实际发放失独家庭一次性抚恤金的人数/计划或符合扶助条件的人员总数*100% |
| | 数量指标 | 享受农村部分计划生育家庭“新农合”个人参合费用资助的人数 | 1935905人 | 根据《省人口计生委省卫生厅省财政厅〈关于落实计划生育家庭新型农村合作医疗有关资助政策的通知〉》（云人口发〔2009〕59号）设定三级指标，以2016年预算测算数据为基础设定指标值。 | 反映2016年对符合资助条件的农村部分计划生育家庭“新农合”个人参合费用进行资助的完成情况。完成率=实际资助的人数/计划或符合资助条件的人员总数*100%。 |
| | 数量指标 | 享受“少生快富”工程的户数 | 5978户 | 根据《云南省人口计生委、省财政厅〈关于印发云南省农村部分计划生育少生快富工程实施方案（试行）的通知〉》（云人口发〔2008〕66号）；设定三级指标，以2016年预算测算数据为基础设定指标值。 | 反映2016年发放“少生快富工程”一次性奖励资金的完成情况。完成率=实际发放“少生快富工程”的人数/计划或符合奖励条件的人员总数*100%。 |

| 绩效指标名称 | | | 指标值 | 指标设定依据及指标值数据来源 | 说明 |
|--------|------|-------------|------|--|---|
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | | | |
| | 质量指标 | 发放标准准确率 | 100% | 1.《云南省财政厅、云南省人口和计划生育委员会〈关于提高农村部分计划生育家庭奖励扶助和计划生育家庭特别扶助金标准的通知〉》(云财教〔2012〕88号), 2.《云南省财政厅 云南省卫计委〈关于提高计划生育家庭特别扶助金标准的通知〉》(云财教〔2014〕442号), 3.《省人口计生委省卫生厅省财政厅〈关于落实计划生育家庭新型农村合作医疗有关资助政策的通知〉》(云人口发〔2009〕59号), 4.《云南省人口计生委、省财政厅〈关于印发云南省农村部分计划生育少生快富工程实施方案(试行)〉的通知》(云人口发〔2008〕66号)规定的标准发放奖扶资金。 | 对符合按“三项制度”和云南省“奖优免补”政策确认标准的奖扶对象的家庭及人员,全部按照政策的补助标准发放到位。 |
| | 质量指标 | 补助对象资格确认准确率 | 100% | 按云政发〔2004〕101号、云人口〔2008〕63号、云人口发〔2008〕66号、云人口发〔2009〕59号规定的享受条件确认的补助对象,部门规划。 | 对符合按“三项制度”和云南省“奖优免补”政策确认标准的奖扶对象的家庭及人员,全部确认准确,无虚报、无遗漏、无差错、无延误。 资格确认准确率=符合奖励政策规定的奖励对象人数/实际资格确认人数*100%。 |
| | 时效指标 | 奖补资金发放及时性 | 及时 | 按《关于加强计划生育家庭奖励扶助资金发放的通知》(云人口发〔2012〕10号)中规定的发放时间要求,及时发放奖励资金。 | 反映按文件规定时间及时发放补助资金。 |

| 绩效指标名称 | | | 指标值 | 指标设定依据及指标值数据来源 | 说明 |
|--------|--------|----------------|------|--|--|
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | | | |
| 效益指标 | 社会效益指标 | 计生家庭奖励对象的覆盖率 | 100% | 《关于进一步完善计划生育投入机制的意见》（财社（2016）16号）做到应享尽享，不存在少报漏报部门规划。 | 做到应享尽享，不存在少报漏报、不存在具备奖扶资格的人员、家庭未享受到相关奖助的情况。 符合条件申报对覆盖率=申报批准奖扶人数/符合条件享受奖扶的人数*100% |
| | 社会效益指标 | 目标人群政策知晓率 | 80% | 《关于全面实施两孩政策改革完善计划生育服务管理的意见》（云发（2016）28号）目标人群对补助政策的了解程度。部门规划。 | 受益地区人群对政策执行知晓的程度，对执行过程的认可程度。根据对目标人群调查了解政策知晓的程度。 |
| | 社会效益指标 | 家庭发展能力促进作用认可度 | 70% | 《关于进一步完善计划生育投入机制的意见》（财社（2016）16号）了解目标人群对补助政策达到的效果。部门规划。 | 反映通过问卷调查的方式，了解被补助家庭对奖励政策在促进家庭发展作用认可程度。 认可度=接受问卷调查中给与肯定回答的人数/问卷调查总人数*100% |
| | 社会效益指标 | 增强群众对计生工作的理解支持 | 支持 | 《关于进一步完善计划生育投入机制的意见》（财社（2016）16号）。部门规划。 | 反映区域内当年是否发生过因“计生奖励政策”落实不到位而引发的信访事件；区域内是否存在连续多年上访而得不到有效解决的事件。 |

| 绩效指标名称 | | | 指标值 | 指标设定依据及指标值数据来源 | 说明 |
|--------|--------|-----------|---------|---|--|
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | | | |
| | 社会效益指标 | 出生人口政策符合率 | 90% | 《关于全面实施两孩政策改革完善计划生育服务管理的意见》（云发〔2016〕28号）部门规划。 | 反映通过计生奖励政策的引导，全省2016年出生人口符合政策要求的比例。 出生人口符合政策率=2016年全省符合政策出生人口/2016年全省出生总人口。 |
| | 社会效益指标 | 出生人口性别比 | <109.82 | 《关于全面实施两孩政策改革完善计划生育服务管理的意见》（云发〔2016〕28号），部门规划。 | 反映通过进一步完善计划生育家庭女孩家庭扶助保障政策体系，逐步转变农村家庭的生育观念，当年出生的女婴比例符合性别比例要求。 出生人口性别比=2016年全省当年出生的男婴数/2016年全省出生的女婴数。 |
| | 社会效益 | 人口自然增长率 | 7.3% | 《关于全面实施两孩政策改革完善计划生育服务管理的意见》（云发〔2016〕28号）。部门规划。 | 反映通过计划生育国策及计划生育奖扶政策的实施，促进全省人口得到均衡发展，人口自然增长率保持平衡； 人口自然增长率=(年度出生人数-年内死亡人数)/年度平均总人口数*1000% |
| | 满意度指标 | 服务对象满意度 | 90% | 《关于进一步完善计划生育投入机制的意见》（财社〔2016〕16号）调查奖扶对象对政策执行的满意程度。部门规划。 | 受益群体对政策执行的满意程度 |

（五）组织管理情况

1. 项目管理主体

计划生育奖励专项经费项目由省卫计委负责组织、指导、监督、

检查。州（市）、县（市、区）级卫生计生行政主管部门具体实施。

2. 资金安排程序

计划生育奖励专项经费项目由县（市、区）卫生计生行政主管部门根据上年人员数，预测人员增减后按标准进行测算，报省卫计委汇总，由省卫计委汇总后申报预算，省财政厅根据预算申报不同补助内容的配套比例，安排预算，具体执行标准及资金配套要求见表 5。

表 5 计划生育奖励专项经费标准及资金配套比例

| 序号 | 子项目 | 标准 | | 资金配套比例 | | | |
|----|------------------|------|------------|--------|-----|-----|-------------|
| | | | | 按地区分类 | 中央 | 省级 | 州（市）、县（市、区） |
| 1 | 农村部分计划生育家庭奖励扶助制度 | 独男 | 960 元/人/年 | 全部 | 80% | 20% | - |
| | | 独女 | 1080 元/人/年 | | | | |
| | | 无子女 | 1200 元/人/年 | | | | |
| 2 | 农村独生子女家庭一次性奖励金 | 家庭户 | 1000 元/户/次 | 重点贫困县 | - | 80% | 20% |
| | | 半边户 | 500 元/户/次 | 非重点贫困县 | - | 50% | 50% |
| 3 | 农村独生子女奖学金 | 小学生 | 160 元/人/年 | 重点贫困县 | - | 80% | 20% |
| | | 初中生 | 260 元/人/年 | | | | |
| | | 考取高中 | 1000 元/次 | | | | |
| | | 考取大专 | 1200 元/次 | 非重点贫困县 | - | 50% | 50% |
| | | 考取本科 | 2000 元/次 | | | | |

| 序号 | 子项目 | 标准 | | 资金配套比例 | | | | |
|----|-------------------|------|------------|-------------------------|-----|---------|-------------|-----|
| | | | | 按地区分类 | 中央 | 省级 | 州(市)、县(市、区) | |
| 4 | 计划生育特别扶助制度(伤残、死亡) | 伤残家庭 | 3240 元/人/年 | 昆明 | 80% | 20%×20% | 20%×80% | |
| | | | | 曲靖、玉溪、红河、大理、楚雄 | 80% | 20%×30% | 20%×70% | |
| | | 死亡家庭 | 4080 元/人/年 | 版纳、保山、德宏、丽江、腾冲 | 80% | 20%×60% | 20%×40% | |
| | | | | 昭通、文山、普洱、怒江、迪庆、临沧、宣威、镇雄 | 80% | 20%×70% | 20%×30% | |
| 5 | 失独家庭一次性抚恤金 | 初婚户 | 半边户 | 2500 元/次 | 全部 | - | 50% | 50% |
| | | | 家庭户 | 5000 元/次 | | | | |
| | | 再婚户 | 半边户 | 2500 元/次 | | | | |
| | | | 家庭户 | 5000 元/次 | | | | |
| | | 离婚户 | 2500 元/次 | | | | | |
| | | 丧偶户 | 5000 元/次 | | | | | |
| 6 | 计划生育特别扶助制度(其他家庭) | 一级 | 3600 元/年 | 全部 | 80% | 20% | - | |
| | | 二级 | 2400 元/年 | | | | | |
| | | 三级 | 1200 元/年 | | | | | |

| 序号 | 子项目 | 标准 | 资金配套比例 | | | |
|----|-----------------------|---------------|---|----|------|-------------|
| | | | 按地区分类 | 中央 | 省级 | 州(市)、县(市、区) |
| 7 | 农村部分计划生育家庭新农合个人参合费用资助 | 2016年150元/人/年 | 五华区、盘龙区、官渡区、西山区、安宁市、红塔区、个旧市、大理市 | - | - | 100% |
| | | | 呈贡县、晋宁县、富民县、宜良县、嵩明县、石林县、麒麟区、江川县、澄江县、通海县、华宁县、楚雄市、开远市、思茅区、古城区 | - | 25% | 75% |
| | | | 马龙县、陆良县、师宗县、罗平县、沾益县、易门县、峨山县、新平县、元江县、水富县、元谋县、禄丰县、蒙自县、建水县、弥勒县、景谷县、隆阳区、华坪县 | - | 50% | 50% |
| | | | 其余88个县 | - | 100% | - |

| 序号 | 子项目 | 标准 | | 资金配套比例 | | | | | |
|----|--------------|--------|-------|--------|----------|-------------|-------------|-----|-----|
| | | | | 按地区分类 | 中央 | 省级 | 州(市)、县(市、区) | | |
| 8 | 西部地区“少生快富”工程 | 国家政策对象 | 独生子女户 | 补发户 | 2000 元/次 | 国家政策对象 | 80% | 20% | - |
| | | | | 补发半边户 | 1000 元/次 | | | | |
| | | | | 正常户 | 3000 元/次 | | | | |
| | | | | 半边户 | 1500 元/次 | | | | |
| | | | 两女户 | 正常户 | 3000 元/次 | | | | |
| | | | | 半边户 | 1500 元/次 | | | | |
| | | 省级政策对象 | 独生子女户 | 补发户 | 2000 元/次 | 省对象(非重点扶贫县) | - | 50% | 50% |
| | | | | 正常户 | 3000 元/次 | | | | |
| | | | 两女户 | 正常户 | 3000 元/次 | | | | |

3. 项目组织管理

为做好国家计划生育奖励政策的落实兑现工作，确保计划生育奖励经费充分发挥效益，2015 年 6 月省卫计委《关于成立计划生

育家庭奖励项目工作领导小组的通知》（云卫计发〔2015〕79号）下文，成立了项目工作领导小组。在项目实施过程通过一系列文件规范了奖励与扶助人员的申报程序、资金发放流程及分权管理的监督制约机制。

① 申报程序

基层计划生育工作人员宣传动员，本人提出申请，乡镇人民政府（街道办事处）进行初审，在村级和居民小组公示（除特别扶助对象因涉密不需要公示外），县级卫生计生行政部门审批，州市卫生计生委督促落实备案，省级卫生计生委出台政策指导资格确认、数据录入、数据汇总、分析，核对名册，上报数据，申请拨付资金，并将最终核对正确的名册提供资金代理发放机构，与财政部门一起督促资金兑现、发放工作。

② 资金拨付及发放规定

农村部分计划生育家庭奖励扶助资金、特别扶助资金、“少生快富”工程资金每年9月份后一次性发放。

农村部分计划生育家庭一次性奖励资金每年分两批发放。第一批在当年5月发放，发放对象为上年9月至当年2月办理完有关手续的家庭；第二批在当年11月发放，发放对象为当年3月至8月办理完手续的家庭。

农业人口独生子女家庭“奖学金”补助每年9月30日完成资格确认，全部资金在每年11月15日前到位。乡（镇）计生办必须在每年的12月31日前将奖学金直接发给奖励对象的父母或法定监

护人。次年1月31日将《农业人口独生子女家庭“奖学金”资金发放情况表》上报省人口计生委。

农村部分计划生育家庭“新农合”个人参合费用资助资格审查时间截止每年5月31日，每年6月15日前向省级人口计生、卫生、财政部门报送专项报告。每年6月底，经省级人口计生、卫生、财政部门审核后，下达省级补助经费预算。缴费截止时间为每年12月31日。

③实行“四权分离”，严格资金管理。奖励对象的资格确认，由人口计生部门负责；资金管理，由财政部门负责；资金发放，由代理金融机构负责；资金监督，由监察、审计等部门负责，同时接受社会监督和舆论监督。按照“四权分离”的办法，严格对象确认，严格资金管理，确保资金安全，充分发挥资金的效益。

二、绩效自评情况

（一）绩效自评概述

省卫计委在基础数据汇总的基础上，按照《云南省财政厅关于印发云南省省级部门财政支出绩效自评暂行办法的通知》（云财预〔2016〕98号）要求，由家庭发展处对2016年计划生育奖励项目产出数量进行绩效自评。

（二）绩效自评结论

计划生育奖励项目资金绩效评价自评得分100分。评价结果为：优。评价结论：2016年度云南省计划生育奖励项目绩效评价自评工作，不仅在省级认真开展，还以此为契机要求16个州（市）卫

计生部门对 129 个县（市、区）的计划生育奖励项目的实施情况要开展自评，并要求撰写自评工作报告，进一步增强了各地项目管理和财政资金管理的科学意识、绩效意识。

三、绩效再评价组织情况

（一）绩效再评价依据

1. 《中华人民共和国预算法》（2014 年修订）；
2. 《云南省省对下专项转移支付资金管理暂行办法》（云财预〔2015〕427 号）；
3. 中共云南省委 云南省人民政府《关于实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的意见》（云发〔2016〕28 号）；
4. 云南省人民政府《关于云南省农业人口独生子女家庭奖励规定的通知》（云政发〔2004〕101 号）；
5. 人口计生委 财政部《关于全国独生子女伤残死亡家庭扶助制度试点方案的通知》（国人口发〔2007〕78 号）；
6. 国家人口计生委 财政部《关于印发西部地区计划生育少生快富工程实施方案的通知（国人口发〔2006〕117 号）；
7. 云南省人口计生委 云南省卫生厅 云南省财政厅《关于落实计划生育家庭新型农村合作医疗有关资助政策的通知》（云人口发〔2009〕59 号）；
8. 2016 年资金下达文件及其他评价相关依据。

（二）绩效再评价方法

本次绩效再评价遵循共性与个性相结合、定量与定性相结合的

评价原则，对收集的相关基础资料进行归集、整理；在此基础上，运用资料审阅法、实地查勘法、分析比较法、访谈法、服务对象问卷调查等方法，系统、科学的反映评价项目综合绩效情况。

从省级、州（市）级、县（市、区）（抽查项目）各级被评价部门收集与项目预算、管理、绩效相关的评价数据，形成绩效再评价的基础资料，并对基础资料的真实性、可靠性进行审阅。项目资金全部为直接补助到个人，根据实际任务完成情况，随机抽样部分被补助人员的个人信息资料、资金发放凭证等底稿资料，验证被补助对象的资格和发放资金的流程是否符合相关政策要求，并以抽样验证的结果作为最终评价结论的依据。在实地评价过程中，除对相关受益对象做了问卷调查外，通过电话对受益对象进行回访，对政策执行、资金补助及时性等情况进行调查。

（三）绩效再评价指标体系

绩效再评价指标体系是本次再评价工作的核心，为建立科学合理的指标体系，我们紧紧围绕工作目标，分析省卫计委的职能职责，结合专项资金政策特点制定绩效再评价指标体系。

绩效再评价指标体系共有三级指标，一级指标 4 个，二级指标 9 个，三级指标 34 个。详见附件 1《云南省卫生和计划生育委员会 2016 年计划生育奖励专项经费项目绩效再评价指标体系》。

绩效再评价指标根据各级主管部门职责分工和评价指标适用性的差异，对评分进行了层级划分，同一指标涉及多个层级评分的，该指标最终得分按各层级得分算术平均值计算。针对数据来源的不

同，对能够获取全省汇总数据的指标，按全省汇总数据占 30%，抽样数据占 70%计算该指标得分。在计算整个专项资金绩效再评价最终得分时，只涉及各层级评分的以各级算术平均得分为最终得分，涉及权重得分的再按权重算出各指标得分，最终得分由各级评价指标得分加总得到。

本次评价采用百分制，最终得分情况将评价标准分为四个等级：优（得分 ≥ 90 分）；良（ $80 \leq$ 得分 < 90 分）；中（ $60 \leq$ 得分 < 80 分）；差（得分 < 60 分）。

（四）绩效再评价抽样

根据再评价内容，结合各州（市）资金总量、计生工作开展情况、项目类型的分布情况，在与省卫计委充分沟通的基础上，本次绩效再评价选取曲靖市（含宣威市）、大理州、文山州、楚雄州和临沧市 5 个州（市）为实地抽样评价点。2016 年计划生育奖励专项经费分配至上述 5 州（市）的总金额为 24105.16 万元，占专项资金总量的 39.88%，抽样五个州（市）中 8 个项目类型全覆盖，抽样州（市）资金安排情况及项目完成情况见表 6。

表 6 抽样州（市）资金安排情况及项目完成情况

单位：万元、人（户）

| 序号 | 州（市） | 上年结余 | 补助、配套资金 | 已使用金额 | 本年结余 | 预算下达人数 | 实际完成人数 | 实际完成比例 |
|----|----------------------|------|---------|---------|--------|--------|--------|--------|
| 一 | 农村部分计划生育家庭奖励扶助制度补助资金 | | | | | | | |
| 1 | 曲靖市 | 0.20 | 736.71 | 634.62 | 102.29 | 7219 | 7218 | 99.99% |
| 2 | 文山州 | 1.73 | 785.44 | 633.80 | 153.37 | 7736 | 7715 | 99.73% |
| 3 | 楚雄州 | 1.44 | 1100.52 | 1100.70 | 1.26 | 10803 | 10796 | 99.94% |

| 序号 | 州(市) | 上年结余 | 补助、配套资金 | 已使用金额 | 本年结余 | 预算下达人数 | 实际完成人数 | 实际完成比例 |
|----|-------------------------|--------|---------|---------|--------|--------|--------|---------|
| 4 | 大理州 | 18.08 | 1127.02 | 1032.71 | 112.38 | 11089 | 11081 | 99.93% |
| 5 | 临沧市 | 0.11 | 574.15 | 542.44 | 31.84 | 5662 | 5658 | 99.93% |
| 6 | 宣威市 | 0.01 | 177.94 | 0.00 | 177.93 | 1735 | 1735 | 100.00% |
| 小计 | | 21.57 | 4501.77 | 3944.27 | 579.07 | 44244 | 44203 | 99.91% |
| 二 | 农村计划生育家庭一次性奖励扶助金 | | | | | | | |
| 1 | 曲靖市 | 96.88 | 11.52 | 26.05 | 82.35 | 291 | 291 | 100.00% |
| 2 | 文山州 | 3.52 | 2.83 | 6.10 | 0.25 | 74 | 75 | 101.35% |
| 3 | 楚雄州 | 47.21 | 152.16 | 162.85 | 36.52 | 1720 | 1822 | 105.93% |
| 4 | 大理州 | 51.19 | 298.78 | 282.22 | 67.75 | 3279 | 3528 | 107.59% |
| 5 | 临沧市 | 19.64 | 21.16 | 38.55 | 2.25 | 434 | 434 | 100.00% |
| 6 | 宣威市 | 1.66 | 7.16 | 0.00 | 8.82 | 105 | 103 | 98.10% |
| 小计 | | 220.09 | 493.61 | 515.76 | 197.93 | 5903 | 6253 | 105.93% |
| 三 | 农业人口独生子女家庭“奖学金”补助 | | | | | | | |
| 1 | 曲靖市 | 20.82 | 303.13 | 311.38 | 12.56 | 9368 | 8297 | 88.57% |
| 2 | 文山州 | 7.03 | 210.64 | 200.98 | 16.69 | 6347 | 6134 | 96.64% |
| 3 | 楚雄州 | 45.86 | 730.29 | 678.17 | 97.98 | 18438 | 16587 | 89.96% |
| 4 | 大理州 | 49.77 | 1259.79 | 1215.99 | 93.57 | 31191 | 26104 | 83.69% |
| 5 | 临沧市 | 9.50 | 447.66 | 432.09 | 25.07 | 12906 | 12772 | 98.96% |
| 6 | 宣威市 | 1.46 | 87.84 | 0.00 | 89.30 | 2884 | 2829 | 98.09% |
| 小计 | | 134.43 | 3039.34 | 2838.61 | 335.16 | 81134 | 72723 | 89.63% |
| 四 | 计划生育家庭特别扶助制度补助资金(伤残、死亡) | | | | | | | |
| 1 | 曲靖市 | 0.28 | 371.07 | 246.49 | 124.86 | 960 | 960 | 100.00% |
| 2 | 文山州 | 0.28 | 373.21 | 323.70 | 49.79 | 932 | 925 | 99.25% |
| 3 | 楚雄州 | 8.87 | 947.16 | 930.44 | 25.59 | 2395 | 2390 | 99.79% |
| 4 | 大理州 | 0.00 | 891.45 | 812.60 | 78.85 | 1963 | 1962 | 99.95% |
| 5 | 临沧市 | 0.08 | 773.93 | 699.61 | 74.40 | 1938 | 1938 | 100.00% |
| 6 | 宣威市 | 3.60 | 51.16 | 0.00 | 54.76 | 139 | 139 | 100.00% |

| 序号 | 州(市) | 上年结余 | 补助、配套资金 | 已使用金额 | 本年结余 | 预算下达人数 | 实际完成人数 | 实际完成比例 |
|----|-------------------------|--------|----------|----------|---------|--------|--------|---------|
| 小计 | | 13.11 | 3407.97 | 3012.84 | 408.24 | 8327 | 8314 | 99.84% |
| 五 | 计划生育特别扶助制度(其他家庭) | | | | | | | |
| 1 | 曲靖市 | 0.00 | 7.65 | 7.32 | 0.33 | 57 | 57 | 100.00% |
| 2 | 文山州 | 0.48 | 615.36 | 610.44 | 5.40 | 5054 | 5052 | 99.96% |
| 3 | 楚雄州 | 0.00 | 17.16 | 17.16 | 0.00 | 130 | 130 | 100.00% |
| 4 | 大理州 | 0.00 | 8.88 | 8.88 | 0.00 | 71 | 71 | 100.00% |
| 5 | 临沧市 | 0.00 | 8.52 | 8.52 | 0.00 | 70 | 70 | 100.00% |
| 6 | 宣威市 | 0.00 | 1.19 | 0.00 | 1.19 | 8 | 8 | 100.00% |
| 小计 | | 0.48 | 658.76 | 652.32 | 6.92 | 5390 | 5388 | 99.96% |
| 六 | 特别扶助制度(失独家庭)一次性抚慰金 | | | | | | | |
| 1 | 曲靖市 | 0.01 | 9.51 | 5.50 | 4.01 | 23 | 23 | 100.00% |
| 2 | 文山州 | 0.01 | 11.74 | 11.00 | 0.75 | 27 | 26 | 96.30% |
| 3 | 楚雄州 | 13.37 | 25.27 | 25.00 | 13.64 | 55 | 55 | 100.00% |
| 4 | 大理州 | 0.48 | 18.23 | 16.26 | 2.45 | 41 | 42 | 102.44% |
| 5 | 临沧市 | 0.00 | 18.00 | 16.50 | 1.50 | 38 | 38 | 100.00% |
| 6 | 宣威市 | 0.00 | 3.38 | 0.00 | 3.38 | 15 | 15 | 100.00% |
| 小计 | | 13.87 | 86.12 | 74.26 | 25.73 | 199 | 199 | 100.00% |
| 七 | 农村部分计划生育家庭“新农合”个人参合费用资助 | | | | | | | |
| 1 | 曲靖市 | 3.39 | 1803.81 | 1911.42 | -104.22 | 147744 | 147744 | 100.00% |
| 2 | 文山州 | 18.31 | 1005.28 | 1020.00 | 3.59 | 68238 | 67999 | 99.65% |
| 3 | 楚雄州 | 26.56 | 2912.67 | 3076.06 | -136.83 | 235941 | 235496 | 99.81% |
| 4 | 大理州 | 53.78 | 4080.68 | 4032.35 | 102.12 | 298584 | 291847 | 97.74% |
| 5 | 临沧市 | 30.19 | 1441.24 | 1438.56 | 32.87 | 106180 | 102415 | 96.45% |
| 6 | 宣威市 | 10.38 | 423.74 | 0.00 | 434.12 | 28972 | 28415 | 98.08% |
| 小计 | | 142.61 | 11667.42 | 11478.39 | 331.64 | 885659 | 873916 | 98.67% |
| 八 | 西部地区计划生育“少生快富”工程补助资金 | | | | | | | |
| 1 | 曲靖市 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | - | - | - |

| 序号 | 州(市) | 上年结余 | 补助、配套资金 | 已使用金额 | 本年结余 | 预算下达人数 | 实际完成人数 | 实际完成比例 |
|----|------|--------|----------|----------|---------|---------|---------|--------|
| 2 | 文山州 | 0.00 | 101.55 | 101.40 | 0.15 | 348 | 347 | 99.71% |
| 3 | 楚雄州 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | - | - | - |
| 4 | 大理州 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | - | - | - |
| 5 | 临沧市 | 35.76 | 135.40 | 170.71 | 0.45 | 461 | 459 | 99.57% |
| 6 | 宣威市 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | - | - | - |
| 小计 | | 35.76 | 236.95 | 272.11 | 0.60 | 809 | 806 | 99.63% |
| 合计 | | 581.92 | 24091.93 | 22788.56 | 1885.29 | 1031665 | 1011802 | 98.07% |

四、绩效再评价结论

(一) 绩效再评价综合结论

2016年计划生育奖励经费绩效再评价得分为85.04分，评价等级为“良”。具体指标得分详见附件1《云南省卫生和计划生育委员会2016年计划生育奖励经费项目绩效再评价指标体系及评分表》。

整体上来看，2016年计划生育奖励资金项目实施内容与项目目标一致，符合国家、省委省政府计划生育政策，各级主管部门全面落实“老人老办法，新人新办法”的原则，按标准足额配套和发放补助资金，一定程度保障了原有计划生育政策执行家庭的权益，为促进全省农村人口与经济社会协调发展，引导宣传国家计划生育政策起到积极作用。根据问卷调查显示，目标人群政策知晓率为86.8%，服务对象满意度为87.86%，基本实现了通过奖励政策的执行加强了群众对计生工作的理解和支持的预期目标。

截至现场评价日，2016年全省累计对符合政策15234户计划

生育家庭和 2155922 名计划生育个人，共计发放 59086.91 万元补助。专项资金所含 8 项补助政策中，有 2 项补助政策实际完成人数低于年初预算数的 97%，其余 6 项补助政策完成或超额完成预期目标，浮动比例均低于 3%。通过项目的实施，2016 年度全省人口出生符合政策率为 89.55%，出生人口男女性别比 109.82，人口自然增长率为 7.3‰，补助对象建档率、补助对象资格确认准确率及发放标准准确率都为 100%，2016 年计生奖励经费项目基本完成工作任务，主要效益基本得到体现。但通过绩效再评价也发现，在项目管理过程中还需进一步加强资格确认三级公示、资金发放及时性、结余资金管理、会计核算规范、项目过程监管等方面的工作。

（二）项目绩效目标实现情况

根据再评价汇总情况，2016 年度计划生育奖励经费项目绩效目标实现情况基本完成预期目标，19 项具体绩效指标中有 12 项完全实现预期目标，实现比例 63.16%。绩效指标完成情况详见表 7。

表 7 绩效指标完成情况表

| 绩效指标名称 | | | 指标值 | 指标实现情况 | 完成情况说明 |
|--------|------|------------------------|----------|--------|--|
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | | | |
| 产出指标 | 产出数量 | 补助对象档案建档率 | 100% | 完成 | 抽查县（市、区）补助对象建档率为 100% |
| | 产出数量 | 享受农村部分计划生育家庭奖励扶助制度完成人数 | 128486 人 | 完成 | 应完成补助人数 128486 人，实际完成人数 127474 人，完成比例 99.21%，完成比例达到 97% 以上为完成。 |

| 绩效指标名称 | | | 指标值 | 指标实现情况 | 完成情况说明 |
|--------|--------|------------------------------|-----------|--------|--|
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | | | |
| | 产出数量 | 享受农村计划生育家庭一次性奖励扶助金完成户数 | 13650 户 | 完成 | 应完成补助户数 13650 户，实际完成户数 14374 户，完成比例 105.3%，完成比例达到 97%以上为完成 |
| | 产出数量 | 享受农业人口独生子女家庭“奖学金”补助完成人数 | 179277 人 | 未完成 | 应完成补助人数 179277 人，实际完成人数 168287 人，完成比例 93.87%，完成比例达到 97%以上为完成 |
| | 产出数量 | 享受特别扶助制度（独生子女伤残和死亡）完成人数 | 25715 人 | 完成 | 应完成补助人数 25715 人，实际完成人数 25588 人，完成比例 99.51%，完成比例达到 97%以上为完成 |
| | 产出数量 | 享受特别扶助制度（失独家庭）一次性抚慰金完成人数 | 852 户 | 完成 | 应完成补助户数 852 户，实际完成户数 860 户，完成比例 100.94%，完成比例达到 97%以上为完成 |
| | 产出数量 | 享受农村部分计划生育家庭“新农合”个人参合费用资助的人数 | 1935905 人 | 未完成 | 应完成补助人数 1935905 人，实际完成人数 1819539 人，完成比例 93.99%，比例达到 97%以上为完成 |
| | 产出数量 | 享受“少生快富”工程的户数 | 5978 户 | 完成 | 应完成补助户数 5978 户，实际完成户数 5965 户，完成比例 99.78%，比例达到 97%以上为完成 |
| | 产出质量 | 发放标准准确率 | 100% | 完成 | 抽样检查，发放标准准确率 100% |
| | 产出质量 | 补助对象资格确认准确率 | 100% | 完成 | 抽查项目抽样检查，补助对象资格确认准确率 100% |
| | 产出时效 | 奖补资金发放及时性 | 及时 | 未完成 | 经现场抽查奖补资金发放及时率为 56.25% |
| 效益指标 | 社会效益指标 | 计生家庭奖励对象的覆盖率 | 100% | 未完成 | 经现场抽查，计生家庭奖励对象覆盖率 100%的县（市、区）为 56.25% |

| 绩效指标名称 | | | 指标值 | 指标实现情况 | 完成情况说明 |
|--------|--------|----------------|---------|--------|---------------------|
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | | | |
| | 社会效益指标 | 目标人群政策知晓率 | 80% | 完成 | 综合问卷知晓率达到 86.80% |
| | 社会效益指标 | 家庭发展能力促进作用认可度 | 70% | 未完成 | 综合问卷认可度为 58.04% |
| | 社会效益指标 | 增强群众对计生工作的理解支持 | 支持 | 完成 | 没有发生较大的信访事件 |
| | 社会效益指标 | 出生人口政策符合率 | 90% | 未完成 | 全省出生人口政策符合率为 89.55% |
| | 社会效益指标 | 出生人口性别比 | <109.82 | 完成 | 全省出生人口性别比<109.82 |
| | 社会效益 | 人口自然增长率 | 7.3‰ | 完成 | 全省人口自然增长率为 7.3‰ |
| | 满意度指标 | 服务对象满意度 | 90% | 未完成 | 综合问卷服务对象满意度为 87.86% |

（三）绩效自评与再评价差异分析

2016 年计划生育奖励经费项目自评等级为“优”，绩效再评价等级为“良”，再评价与自评差异主要为：

1. 对项目目标、指标细化及效果的理解有差异，导致考评内容不一致。一是对项目效果体现的理解有差异。自评未充分结合项目目标来设置绩效指标；二是自评中未对项目目标、项目指标、绩效自评及项目实施的社会效益，服务对象满意度等环节进行评价，只对项目的产出数量做了评价。再评价是通过投入、过程、产出和效果四个维度分析，不仅关注项目的完成情况，也十分重视对项目

立项具体执行流程和关键节点的分析 and 论证；三是由于项目目标、指标细化及效果的理解有差异，自评与再评价的评价完成取数有差异，直接影响了最终评价的结果。

2. 评价操作程序有差异，导致考评深度不一致

在项目执行中，主管部门没有有效的动态监管措施实时深入掌控项目进展、管理执行和资金使用的情况。自评中，主管部门未要求各州（市）主管部门提供自评报告，仅以年度总结情况进行简单定性评价，自评等级为“优”，但无充分基础资料支撑，如 8 项政策涉及的产出数量，仅有全省汇总数据，未提供相应数据支撑资料。与再评价对相关数据进行抽样验证，并以此为基础进行评价的操作程序有较大差异。

五、绩效再评价情况分析

（一）投入情况分析

此项共包含 2 个二级绩效指标，6 个三级绩效指标。此项满分为 15 分，综合评价得分 10.74 分（占该项满分值的 71.6%）。项目立项规范，但绩效目标与政策的关联性较弱，绩效指标细化程度不够，未按要求设置效果指标具体情况如下：

一是项目立项规范，符合国家、省委省政府决策部署，提交的文件、材料符合相关规定，项目设立依据充分。但部门设立的绩效目标与项目关联性不强，绩效指标细化程度不够，不能全面反映项目完成情况。

二是资金落实情况，截至现场评价日，5 个抽样州（市）中央

及省级资金全部到位，州（市）、县（市、区）配套资金也全部到位。根据全省汇总数据统计，未抽样的 11 个州（市）中央、省级及配套资金也全部到位。。但抽样评价的 5 个州（市）及 16 个县（市、区）中有 1 个抽样州（市）及 9 个县（市、区）资金到位及时性较差，不符合相关规定。

（二）过程情况分析

此项共包含 2 个二级绩效指标，8 个三级绩效指标。此项满分为 20 分，综合评价得分 16.26 分（占该项满分值的 81.3%），项目管理较为规范，能够严格按照相关要求开展资格审查、档案管理等工作，但在绩效评价、结余资金管理等方面还有待加强。具体情况如下：

一是项目管理情况。通过实地评价发现，各级主管部门绩效自评工作开展情况较差，现场所提供的自评报告整体质量不高，多为项目年度总结，且无明确支撑依据，没有按照相关要求，规范开展绩效自评工作。其次，大部分主管部门监督检查职责履行不到位，将申报过程中的入户调查当成了事后的监督，没有开展全面的监督检查工作。此外，仍有部分县（市、区）未按要求开展资格确认三级公示工作，16 个抽样县（市、区）中有 4 个县（市、区）存在公示工作痕迹资料不齐全的问题。在资格确认准确性方面，5 个抽样州（市）均未发现资格确认存在认定不准确的现象，资格确认准确率为 100%。5 个抽样州（市）及 16 个县（市、区）主管部门均按要求对建立补助对象档案，只有 1 个县（市、区）存在档案清晰

度不够的情况。

二是财务管理情况。根据现场评价情况，各级主管部门财务管理比较规范，不存在违规使用专项资金的情况，但在会计核算规范性和结余资金管理方面仍存在较多问题。此次抽样评价的 16 个县（市、区）中有 5 个县（市、区）会计核算不规范，未按要求对专项资金进行明细核算，此外抽样县（市、区）中普遍存在现金发放补助资金的情况，不利于财政资金安全管理。

（三）产出情况分析

此项指标包含 3 个二级绩效指标，12 个三级绩效指标。此项满分为 35 分，综合评价得分为 33.3 分（占该项满分值的 95.14%），7 个子项目的完成情况较好，但发放及时性有待加强。具体情况如下：

一是产出数量方面。截止评价日，全省 16 个州（市）资金平均使用率为 98.4%，全省奖励对象档案建档全部完成，建档率为 100%。5 个项目完成指标全部达到预期目标，只有农业人口独生子女家庭“奖学金”补助，农村部分计划生育家庭“新农合”个人参合费用资助完成程度低于预期目标 3%以上，但完成率都在 90%以上，项目基本完成预期目标。产出数量完成过程中，波动幅度比较大的农村计划生育家庭一次性奖励完成数与计划数相比超过 5.3%，2016 年两孩政策执行的第一年，部份计生家庭选择办理独生子女证，使用一次性奖励户数有所增加；而农业人口独生子女家庭“奖学金”补助完成数与计划数相比下浮 6.13%，也是受 2016 年全面两孩政

策影响，原有申报人身份条件改变（生育二孩），不再纳入补助对象，且两项目申报过程无信息系统依托，申报后及时修改受限，造成波动幅度超过预期目标。农村部分计划生育家庭“新农合”个人参合费用资助，受其他项目影响，如建档率卡户等扶贫政策有重叠资助对象，加之也无上报信息系统依托，完成数与计划数相比下浮6.01%。，低于预期目标97%。

二是产出质量方面。补助标准和补助对象资格认证合规性均达到100%，符合相关规定。抽查中通过对抽样点银行流水、全部补助对象档案一一对应，均未发现补助标准和补助对象资格认证不合规的现象；同时采用随机抽验补助对象人员档案信息（3000份）、对奖励对象（200名）进行电话回访的方式，验证资格确认和发放标准的合规性为100%。同时，通过问卷调查也未发现资金发放标准、资格确认等方面存在不合规的情况。

三是产出时效方面。5个抽样州（市）发放奖补资金及时率较低，有7个抽查县（市、区）在2017年才完成发放工作。5个抽样州（市）（含宣威市）2016年12月31日结余结转资金为1890.54万元，2017年发放1697.49万元，实际结余资金193.05万元。据了解，主要因为受机构合并、专项资金分批下达、配套资金下达延迟等因素影响，导致未能及时发放奖补资金及资助。

（四）效果情况分析

此项指标包含2个二级指标，8个三级指标，此项满分为30分，综合评价得分为24.74分（占该项满分值的82.47%），项目

实施基本达到了预期的目的，具体情况如下：

一是社会效益。评价过程中发现有 7 抽查县（市、区）没有达到奖励对象 100%覆盖，主要原因为申报对象资料缺失，待资料补齐后再申报。通过问卷调查，目标人群对政策的知晓率平均达到 86.80%，政策宣传力度、执行力度都相对到位，但由于其他农村扶贫政策力度加大，农村群众对政策有一定的混淆，导致知晓率略低于预期目标。家庭发展能力促进作用认可度只有 58.04%，主要原因是从 2012 年后计生奖励政策执行标准未做调整，受访人群认为与经济发展不完全相适应，希望能提高标准。其他社会效益指标基本完成预期目标，项目实施增强了群众对计生工作的理解支持，出生人口性别比达到要求，人口自然增长率也符合预期要求，出生人口政策符合率略低于最优标准，也达到了 89.55%。

二是服务对象满意度。本次绩效再评价，共发放问卷 305 份，累计回收有效问卷 305 份，平均满意度为 87.86%，虽然没有达到预期的 90%，但从本次问卷调查来看，被调查对象绝大部分对项目实施情况还是满意的。

六、主要经验及做法

（一）申报程序严谨，奖励与扶助对象确认准确

在实施农村部分计划生育家庭奖励扶助、特别扶助，“少生快富”三项制度过程中，各级卫生计生管理部门认真执行政策，严格把握关键环节，坚持做到：

一是政策条款清。举办乡村卫计生干部专题培训班，要求乡村

卫生计生干部吃透政策精神，熟练掌握具体要求和工作程序。

二是调查摸底全。建立了奖、扶对象年见面制度，即每年初，由基层两个或者以上工作人员，对往年享受了奖励扶助当年继续享受的对象进行年初见面，见面记录须经享受对象签名确认，以确保应该享受的对象不重不漏，从源头上杜绝瞒报虚报现象。确保资格确认工作阳光、规范，接受群众监督。特别是对一些难以认定的对象，及时进行个案确定，审核确认。

三是工作程序透明。坚持公开透明、公开公正的原则，将对象范围公开，摸底上报程序公开，上报对象公开，确认对象公开，监督电话公开。强有力的保证了政策的顺利执行。

（二）职责明确，制度健全

国家“三项制度”涉及的项目资金，由计生、财政、农信社等部门不断制订完善相关政策措施，执行“四权分离”的运行机制，以及安全可靠的社会化资金发放方式和渠道，确保了奖励政策执行的公开、公正和专项资金的安全，确保奖励资金落实到户到人，确保了项目管理运行规范。

国家“三项制度”认真按照并运用全国奖、扶项目 PADIS 管理信息系统，及时上报工作动态，县（区）、乡、村三级均建立了较为全面的信息管理档案。财政部门认真审核奖、扶资金预决算，确保奖、扶经费及时足额到位，并对资金使用全过程进行严格的监督管理。委托发放机构严格按照委托服务协议执行，确保了奖、扶资金及时、足额、直接发放到人。

七、存在问题及原因分析

(一) 项目管理过程监管不到位，公示制度执行过程有待加强

1. 《云南省农业人口独生子女家庭奖励工作监督办法》的通知（云人口发〔2005〕27号）计划生育奖励项目工作监督是指在当地党委、政府领导下，由监察部门牵头，多部门配合参与，采取行政监督，重点对资格认定、资金管理、资金发放的运行机制及程序进行监督，现场抽样发现宣威市、麒麟区、沾益区、大理市、弥渡县、广南县完全没有安排统一的监督检查工作，主管部门将申报过程中的入户调查当成了事后的监督，没有开展全面的监督检查工作。

2. 奖励与扶助对象资格确认过程中要求村、乡、县三级进行公示，确保奖励扶助对象资格公开、公平、公正，但在抽查过程中发现有麒麟区、文山市、广南县、富宁县没有完成县级公示工作。

(二) 财务管理基础工作规范性还需进一步提升

《云南省农业人口独生子女家庭奖励经费管理暂行办法的通知》（云财教〔2004〕131号）、《西部地区计划生育“少生快富”工程专项资金管理暂行办法》的通知（财教〔2010〕242号）、《全国计划生育家庭特别扶助专项资金管理暂行办法的通知》（财教〔2010〕244号）中，对计生奖励经费的管理和使用作出了明确要求，但通过现场评价发现，部分抽样县（市、区）在会计核算规范性专项资金管理等基础性工作方面还需进一步提升。主要表现为：

1. 会计核算不规范。16个抽样县（市、区）中有宣威市、麒麟区、沾益区、大理市、文山市未按资金管理办法进行专账核算，

也未建立项目辅助明细账。其中大理州大理市未按财政资金管理要求，将专项资金确认为收入，而是通过往来科目进行核算。

2. 现金发放现象普遍存在，通过现场评价发现，16 个抽样县（市、区）在发放农业人口独生子女家庭奖学金、农村部分计划生育家庭新农合个人参合费用补助时使用现金发放的形式。评价组认为，现金发放形式风险较高，违规成本低，不利于对财政资金的安全管理。

（三）信息化建设滞后，资金监管不到位，导致结余资金连年滚存

云南省省级政策项目（农村独生子女家庭一次性奖励金，农村独生子女奖学金，失独家庭一次性抚慰金，农村部分计划生育家庭新农合个人参合费用资助）未建立信息系统进行管理，且未对发放形式做出规定，通过现场评价发现，基层主管部门在省级政策项目结余资金管理方面存在收缴不及时、决算上报不完整、数据动态监管不完善的情况，主要表现在以下几方面：

1. 省级政策项目缺乏动态监管机制，影响预算准确性。通过现场评价发现，目前省、州（市）、县（市、区）及乡（镇）4 级主管部门之间并未建立动态数据监管体系，在专项资金管理上仍沿用传统的定期报表制度，而由于补助对象的流动性以及全面二孩政策放开后，一些原本属于奖扶范围的对象失去了领取补助资金的资格，定期报表制度受统计时间和口径的影响，并不能全面准确的反映专项资金的发放使用情况，从而造成对结余资金统计不完整、不准确

的问题，同时也影响年度预算的准确性。根据全省数据汇总表显示，昆明市农业人口独生子女家庭奖学金 2016 年计划补助 31183 人，实际补助 28811，实际完成数较计划数减少 2372 人，占计划数的 7.61%。再评价抽样的大理州，2016 年农村计划生育家庭一次性奖励扶助计划补助 3279 人，实际完成 3528 人，实际完成数较计划数增加 249 人，占计划数的 7.59%。同时，根据全省数据汇总表显示，保山市 2016 年 7 个子项目奖励资金实际完成数均低于年初计划数，本年累计结余 204.903 万元，其中农村计划生育家庭一次性奖励扶助计划补助人数仅完成年初计划数的 74.9%。通过对上述三个州(市)的任务完成数和计划数的对比，可以明显的看出，专项资金在数据动态监管上存在明显的不足，直接影响财政资金效益。从现场评价情况来看，信息化建设滞后是影响专项资金动态监管的重要因素，目前 8 项补助政策中，有 3 项补助政策未建立信息化系统。在处理大量人员信息上，由于信息化建设滞后，既增加了基层工作人员的工作量，也影响专项资金动态监管体系的建立。

2. 对乡（镇）代发资金监管不到位，造成专项资金连年结存。按照相关规定，计生奖励专项经费中的农业人口独生子女家庭奖学金、农村部分计划生育家庭新农合个人参合费用补助可由乡（镇）代发，目前代发形式主要有乡（镇）卫生院代发、乡（镇）计生站代发或直接拨付新农合管理部门等几种形式。但现场评价中发现，少部分县级主管部门对代发资金的监管不到位，没有及时清算收缴结余资金，影响财政资金效益体现。抽样评价的临沧市云县爱华镇

计生站，负责发放全镇 2016 年农业人口独生子女家庭奖学金和农村部分计划生育家庭新农合个人参合费用补助，但对其相关财务凭证查阅时发现，爱华镇 2014-2016 年上述两项补助资金共结余 38450 元，其中 2014 年结余资金 2040 元，2015 年结余资金 12050 元，2016 年结余资金 24360 元，均未云财教〔2004〕131 号规定及时上缴结转下年使用。

3. 资金发放不及时，造成结转结余资金总额较大。据全省汇总数据显示，截至评价日，全省累计中央、省级、地方配套资金共结转结余 3175.71 万元，占 2016 年实际安排资金的 5.25%（其中省级政策项目结余为 1836.49 万元，占结转结余总数的 57.83%）。抽样 5 个州（市）中结转 2017 年发放的资金为 1697.49 万元，2016 年全省实际结余为 1478.22 万元，占 2016 年计生奖励专项资金总额的 2.37%，均为不需要再发放的资金。

八、建议

（一）加强项目监督管理，更好的执行计划生育奖励制度

专项资金补助涉及多类计划生育家庭，为更好的执行计划生育奖励制度，一是建议基层主管部门切实履行监督检查职责，严格按照《云南省农业人口独生子女家庭奖励工作监督办法的通知》（云人口发〔2005〕27 号）要求，对奖励对象资格确认，代理发放机构发放情况进行监督检查，并将监督检查结果反馈至上级部门。二是建议基层主管部门应严格按照《云南省农业人口独生子女家庭奖励工作监督办法》的通知（云人口发〔2005〕27 号）要求，落实

“三级公示”制度。通过推行村务公开、设立群众信箱、公开举报电话、接受群众来信来访等形式，接受群众监督。对奖励补助制度的执行情况进行社会监督和舆论监督，确保奖励补助制度公开、公正、公平地落到实处。

（二）加强资金监管力度，规范会计核算

由于专项资金分项补助内容、补助标准各不相同，建议基层主管部门应严格按照专项资金管理办法的规定，规范会计核算的基础工作，将专项资金按不同分项设置辅助明细账，应计入收入的资金计入收入，而不是挂入往来核算，便于资金清算及日常管理。

其次，根据《关于加强计划生育家庭奖励扶助资金发放工作的通知》（云人口发〔2012〕10号）规定，目前主管部门只要求基层单位对国家三项制度的4个子项目资金通过银行代发。农业人口独生子女家庭奖学金、农村独生子女家庭一次性奖励金目前仍使用现金发放，普遍存在结余资金清缴不及时的现象。建议主管部门在兑现奖励扶助资金时，规范操作程序，做到政策公开、程序透明、支付到人、全面推行银行代发制度，降低财政资金使用风险。

（三）完善专项资金动态监管体系及结余资金管理与预算编制相衔接的约束机制

一是加强基层工作规范化建设和信息化建设。利用在建的人口基础信息数据库和全员人口综合管理信息系统，从中提取计划生育专项资金所需的信息资料。同时，严格把关乡、村两级计划生育家庭基础信息的采集及录入，做到材料上报规范、审核认真细致；加

大日常监控力度，对往年享受奖扶的对象，根据年审要求，查看相关信息是否有变化。对新增人员、退出人员、每年进行年一次张榜公示，接受群众监督。对因其他原因导致不符合奖励政策者做好退出登记，并做好相关扶助对象的政策法规解释工作，确保信息管理及时准确。

二是对全省计划生育奖励扶助专户资金结余情况进行摸底核查，加强对计划生育奖励经费结余情况的分析，严格按照《计划生育家庭特别扶助专项资金管理暂行办法的通知》（云财教〔2010〕277号）及《西部地区计划生育“少生快富”工程专项资金管理暂行办法的通知》（财教〔2010〕242号）的规定，将上年专项资金结余，区分中央和地方部分，分别用于抵扣下一年度相应资金额度。及时把结余情况应用到预算编制环节，提高预算编制的准确性，使资金管理与预算编制有机结合。

九、其他需说明的情况

计划生育奖励经费项目共包含8项奖扶政策，有1项奖扶政策为涉密内容，在本报告中未进行评价。

- 附件：1. 绩效再评价指标体系及评分表
2. 抽样情况汇总表
3. 调查问卷结果汇总表
4. 绩效再评价报告部门意见反馈表
5. 绩效再评价报告处室意见反馈表

6. 处室反馈意见采纳情况

7. 绩效自评报告

云南省卫生和计划生育委员会2016年计划生育奖励经费项目绩效再评价指标体系及评分表

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标分值 | 指标解释 | 指标说明 | 评分标准 | 得分 | 扣分原因 |
|-------------|--------------|---------|------|--|---|--|------|---|
| 投入 (15分) | 项目立项 (8分) | 项目立项规范性 | 3 | 项目的申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。 | 评价要点: ①项目是否按照规定的程序申请设立; ②所提交的文件、材料是否符合相关要求; ③项目设立是否符合国家、省委省政府决策部署。 | ①项目按规定的程序申请设立,得1分; ②所提交的文件、材料符合相关要求,得1分; ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等,得1分。 上述评价内容每符合一项得到该项对应分值。 | 3.00 | |
| | | 绩效目标合理性 | 2 | 项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。 | 评价要点: ①项目是否符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和党委政府决策; ②项目是否与项目实施单位或委托单位职责密切相关; ③项目是否为促进事业发展所必需; ④项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平。 | ①项目绩效目标符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和党委政府决策,得0.5分; ②项目绩效目标与项目实施单位或委托单位职责密切相关,得0.5分; ③项目为促进事业发展所必需,得0.5分; ④项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平,得0.5分。 上述评价内容每符合一项得到该项对应分值。 | 1.50 | 项目绩效目标与项目实施单位职责相关性弱,不全面。 |
| | | 绩效指标明确性 | 3 | 依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的细化情况。 | 评价要点: ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③是否与项目年度任务数或计划数相对应; ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 | ①将绩效目标细化分解为具体的绩效指标,得1分; ②通过清晰、可衡量的绩效指标值予以体现,得1分; ③与项目年度计划数或任务相对应,得0.5分; ④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配,得0.5分。 上述评价内容每符合一项得到该项对应分值。 | 0.00 | 只设立了三个绩效指标,没有细化分解,也没有清晰可衡量的指标值,没有对应年度任务数的指标,也没有与预算确定资金量匹配的指标。 |

云南省卫生和计划生育委员会2016年计划生育奖励经费项目绩效评价指标体系及评分表

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标分值 | 指标解释 | 指标说明 | 评分标准 | 得分 | 扣分原因 |
|------|--------------|----------|------|---|--|---|------|---|
| | 资金落实 (7分) | 资金到位率 | 3 | 实际到位资金与计划投入资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的整体保障程度。 | <p>评价要点: 资金到位率=(实际到位资金/计划投入资金)×100%。 实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内实际落实到具体项目的资金。 计划投入资金:一定时期(本年度或项目期)内计划投入到具体项目的资金。</p> | <p>①资金到位率≥100%时,得3分; ②资金到位率<100%时,不得分。</p> | 3.00 | |
| | | 配套资金到位率 | 2 | 实际到位财政资金与省级以下各级财政应承担的比率,用以反映和考核地方各级应承担资金落实情况对项目实施的整体保障程度。 | <p>评价要点: ①省级以下配套资金到位率=(实际到位地方资金/省级以下各级财政应承担资金)×100%。 ②实际到位资金:2016年度内实际落实到具体项目的省级以下各级财政资金。 省级以下各级财政应承担资金:2016年内计划投入到项目的省级以下各级财政资金。</p> | <p>①省级以下配套资金到位率=100%,得2分; ②80%≤省级以下配套资金到位率<100,得1分; ③省级以下配套资金到位率<80%,不得分。</p> | 2.00 | |
| | | 资金到位及及时率 | 2 | 反映和考核专项资金落实的及时性程度,及时到位专项资金与应到位专项资金的比率。 | <p>评价要点: 到位及时率=(及时到位资金/应到位资金)×100%。 及时到位资金:省级专项资金下达之日起30个工作日内实际落实到具体项目的资金。 应到位资金:按照项目进度要求截至规定时点应落实到具体项目的专项资金。</p> | <p>①80%≤到位及时率≤100%,得2分; ②到位及时率<80%,不得分。</p> | 1.24 | 抽样5个州市,其中资金到位及时4个州市,1个州(市)资金未及及时到位;抽样16个县(市、区),7个县(市、区)及时到位,9个县(市、区)未及及时到位。 |

云南省卫生和计划生育委员会2016年计划生育奖励经费项目绩效再评价指标体系及评分表

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标分值 | 指标解释 | 指标说明 | 评分标准 | 得分 | 扣分原因 |
|------|---------------|---------|------|---|---|---|------|---|
| | | 绩效自评 | 3 | 项目是否按照《云南省财政厅关于印发云南省省级部门财政支出绩效自评暂行办法的通知》（云财预〔2016〕98号）开展资金工作。 | 评价要点： ①是否建立绩效自评组织机构； ②自评工作程序是否符合云财预〔2016〕98号要求； ③是否按时提交自评报告，资料报送是否完整； ④自评报告内容是否符合云财预〔2016〕98号的要求。 | ①建立了绩效自评组织机构，得0.5分； ②自评工作程序符合云财预〔2016〕98号要求，得0.5分； ③按时提交自评报告，且资料报送完整，得1分； ④自评报告内容符合云财预〔2016〕98号文的要求，得1分。 | 0.78 | 3个州（市）的抽样点提供了自评报告，但自评报告内容没有按照云财预〔2016〕98号文的要求，2个州（市）（临沧、大理）未提供自评报告。 |
| | | 资格确认准确性 | 4 | 反映各级主管部门是否按照国家“三项制度”及云南省下发的相关文件要求确定奖扶对象资格。 | 评价要点： ①领取《独生子女父母光荣证》或按计划生育政策生育； ②符合各项政策对年龄条件的规定； ③符合各项政策对户口条件的规定； ④符合各项政策对其他条件（死亡、伤残，收养关系）的规定； ⑤奖扶人员现状满足政策规定的申报条件。 | 抽查验证已确认的奖励人员，全部符合条件得4分，被抽查人员中只需要有一人不符合以上条件扣1分，直至扣完为止。 | 4.00 | |
| | 项目管理 (13分) | 资格确认公示率 | 2 | 反映各级主管部门是否按照国家“三项制度”及云南省下发的相关文件要求对要确认资格的奖扶对象进行三级公示。 | 评价要点： ①申报人员资格批准后是否全部按公示制度经过村、乡（镇、街道办事处）、区（市、县）三级公示，并留有痕迹资料； ②资格确认公示率=确认资格的奖补对象/确认资格并公示的奖补对象*100% | ①村级公示率=100%，得1分； ②乡（镇、街道办事处）公示率=100%，得0.5分； ③区（市、县）公示率=100%，得0.5分； 上述评价内容每符合一项得到该项对应分值，不满足本级公示率，扣减该项得分。 | 1.63 | 大理、楚雄、临沧10个县（市、区）提供了三级公示资料，2个县（市、区）文山、麒麟未提供县级公示资料，2个县（区）沾益、宣威未提供公示资料。据了解未提供资料的县（市、区）除县级以外，村乡级都进行了公示但未对资料进行收集整理。 |

云南省卫生和计划生育委员会2016年计划生育奖励经费项目绩效评价指标体系及评分表

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标分值 | 指标解释 | 指标说明 | 评分标准 | 得分 | 扣分原因 |
|-------------|------|----------|------|--|---|--|------|--|
| 过程 (20分) | | 监督检查完成情况 | 2 | 考核项目执行过程中，主管部门是否对项目进行监督检查，用以反映和考核主管部门对项目的全过程监督。 | 评价要点： ①主管部门是否对项目开展了监督检查工作； ②运用监督检查结果。 | ①主管部门对项目开展了监督检查工作，得1分； ②运用监督检查结果，得1分。 上述评价内容每符合一项得到该项对应分值。 | 1.45 | ①.省级完成了对下级的监督检查工作，并把结果运用到实践中。 ②.1个州（市）没有提供监督检查的相关资料、3个州市完成了监督检查工作，1个州市做了相关检查工作，但无结果运用资料。 ③.6个县（市、区）没有提供监督检查的相关资料，5个县（市、区）提供了监督检查有结果运用资料，5个县、区提供检查资料，但未提供检查结果运用资料。 据从当地家庭处了解，职能部门把申报过程中的入户当成了事后的监督及运用。 |
| | | 档案管理规范性 | 2 | 项目主管部门是否按相关文件规定，对项目所必须的档案资料进行收集、分类、整理、归档、管理，用以反映和考核项目主管部门对项目管理的情况。 | 评价要点： ①县级主管部门是否按规定配备的档案室； ②项目档案资料是否分类是否清晰、完整、齐全、规范； | ①县级主管部门是否按规定配备的档案室，得1分； ②项目档案资料是否分类是否清晰、完整、齐全、规范，得1分； 上述评价内容每符合一项得到该项对应分值。 | 1.97 | 档案管理都比较规范，县级主管部门都按规定配备了档案室；15个县（市、区）档案资料分类清晰、完整、齐全、规范，但1个县（市、区）档案目录不清晰，查找困难。 |

云南省卫生和计划生育委员会2016年计划生育奖励经费项目绩效评价指标体系及评分表

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标分值 | 指标解释 | 指标说明 | 评分标准 | 得分 | 扣分原因 |
|--------------|---------|---|---|--|--|--|------|--|
| 财务管理 (7分) | 资金使用合规性 | 资金使用符合性 | 3 | 项目资金使用是否符合相关的财务管理规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。 | <p>评价要点:</p> <p>①是否符合国家财经法规和财务管理制度的规定,以及有关专项资金管理办法的规定,得1分;</p> <p>②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续,得0.5分;</p> <p>③符合项目预算批复或合同规定用途,得0.5分;</p> <p>④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况,得1分。</p> <p>上述评价内容每符合一项得到该项对应分值。</p> | <p>①资金使用符合国家财经法规和财务管理制度的规定,以及有关专项资金管理办法的规定,得1分;</p> <p>②资金的拨付有完整的审批程序和手续,得0.5分;</p> <p>③符合项目预算批复或合同规定用途,得0.5分;</p> <p>④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况,得1分。</p> <p>上述评价内容每符合一项得到该项对应分值。</p> | 3.00 | |
| | | | 2 | 项目实施过程中项目单位是否按照相关文件规定的开立专户发放资金,奖扶对象在银行开立账户收取补助资金。 | <p>评价要点:</p> <p>①是否符合国家财经法规和财务管理制度的规定,以及内部会计控制规范、相关会计准则的规定;</p> <p>②项目资金是否建立专账管理;</p> <p>③是否有完整审批程序和手续;</p> <p>④记账、报账是否符合会计基础工作规范,是否存在虚列支出等情况。</p> | <p>①会计核算符合国家财经法规和财务管理制度的规定,以及内部会计控制规范、相关会计准则的规定,得0.5分;</p> <p>②项目资金建立了专账管理,得0.5分;</p> <p>③有完整的审批程序和手续,得0.5分;</p> <p>④记账、报账符合会计基础工作规范,不存在虚列支出等情况,得0.5分。</p> <p>上述评价内容每符合一项得到该项对应分值。</p> | 1.69 | 11个县(市、区)会计核算符合国家财经法规和财务管理制度的规定,以及内部会计控制规范、相关会计准则的规定,项目资金建立了专账管理,记账、报账符合会计基础工作规范,不存在虚列支出等情况。3个县(市、区)未对项目资金建立专账管理。1个县(市、区)除履行了审批程序和手续,其他都不符合,1个县(市、区)收入往来核算,未建立专账管理,没有审批程序和手续,未按会计基础工作规范处理账务。 |
| | 2 | 项目实施过程中项目单位是否按照相关文件规定的开立专户发放资金,奖扶对象在银行开立账户收取补助资金。 | <p>评价要点:</p> <p>①按文件规定要求在农信社开立账户;</p> <p>②按文件规定资金打入专户,通过银行发放资金。</p> | <p>①按文件规定要求在农信社开立账户,得1分;</p> <p>②按文件规定资金打入专户,通过银行发放资金,得1分。</p> | 1.75 | 14个县(市、区)开立了计生专户,并通过计生专户发放了奖励经费,2个县(市、区)未在农信社开立账户,通过工资代发户或其他账户发放奖励资金。 | | |

云南省卫生和计划生育委员会2016年计划生育奖励经费项目绩效评价指标体系及评分表

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标分值 | 指标解释 | 指标说明 | 评分标准 | 得分 | 扣分原因 |
|------|------|----------------------|------|---|--|---|------|---|
| | | 资金使用率 | 5 | 项目实际到位资金的使用数与实际到位资金数的比率,用以反映和考核项目资金实际使用或支出完成情况。 | 评价要点: 资金使用率=(实际到位资金的使用数/实际到位资金数)×100%。 实际到位资金的使用数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际使用或支出的到位资金。 实际到位资金数:截至规定时点实际落实到具体项目的资金。 | 得分=资金使用率*5分 | 4.92 | 省级资金全部拨付下达,5个州(市)本级资金全部拨付下达,9个县(市、区)在年内全部使用完毕,7个县(市、区)跨年使用完毕。 |
| | | 补助对象档案建档率 | 3 | 项目实施单位是否按相关文件规定对计划生育奖励对象建立标准化个人信息档案。 | 评价要点: 补助对象档案建档率=(享受政策扶持的人员已建立档案的人数/应享受政策扶持的总人数)×100%。 | ①建档率=100%,得3分; ②90%≤建档率<100%,得2分; ③建档率<90%,不得分。 | 3.00 | |
| | | 农村部分计划生育家庭奖励扶助制度完成人数 | 3 | 2016年完成128486人农村部分计划生育家庭奖励扶助。 | 评价要点: ①按计划完成128486人农村部分计划生育家庭奖励扶助; ②实际发放人数较计划补助人数±3%可得分; ③此指标考核基层单位时,应根据各地控制指标分解数值进行评价。 | 任务完成量与计划数量一致或超出计划任务量,得3分(实际补助人数每低于计划数的3%,扣0.5分,扣完为止)。 | 3.00 | |
| | | 农村计划生育家庭一次性奖励扶助金完成户数 | 3 | 2016年完成13650户农业人口独生子女家庭一次性奖励资金。 | 评价要点: ①按计划完成13650户农业人口独生子女家庭一次性奖励资金; ②实际发放人数较计划补助人数±3%可得分; ③此指标考核基层单位时,应根据各地控制指标分解数值进行评价。 | 任务完成量与计划数量一致或超出计划任务量,得3分(实际补助人数每低于计划数的3%,扣0.5分,扣完为止)。 | 2.98 | 15个抽查县(市、区)按计划数完成,1个抽查县(市、区)没有按计划数完成 |

云南省卫生和计划生育委员会2016年计划生育奖励经费项目绩效评价指标体系及评分表

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标分值 | 指标解释 | 指标说明 | 评分标准 | 得分 | 扣分原因 |
|-------------|---------------------------|-----------------------|--|---|---|---|--------------------------------------|--------------------------------------|
| 产出 (35分) | 产出数量 (27分) | 农业人口独生子女家庭“奖学金”补助完成人数 | 3 | 2016年完成179277人农业人口独生子女家庭“奖学金”。 | 评价要点： ①按计划完成179277人农业人口独生子女家庭“奖学金”； ②实际发放人数较计划补助人数±3%可得分； ③此指标考核基层单位时，应根据各地控制指标分解数值进行评价。 | 任务完成量与计划数量一致或超出计划任务量，得3分（实际补助人数每低于计划数的3%，扣0.5分，扣完为止）。 | 2.78 | 15个抽查县（市、区）按计划数完成，1个抽查县（市、区）没有按计划数完成 |
| | | 特别扶助制度（独生子女伤残和死亡）完成人数 | 3 | 2016年完成25715人计划生育家庭特别扶助奖励。 | 评价要点： ①按计划完成25715人计划生育家庭特别扶助奖励； ②实际发放人数较计划补助人数±3%可得分； ③此指标考核基层单位时，应根据各地控制指标分解数值进行评价。 | 任务完成量与计划数量一致或超出计划任务量，得3分（实际补助人数每低于计划数的3%，扣0.5分，扣完为止）。 | 3.00 | |
| | 特别扶助制度（失独家庭）一次性抚恤金完成人数 | 1 | 2016年完成852户失独家庭一次性抚恤金。 | 评价要点： ①按计划完成852户失独家庭一次性抚恤金； ②实际发放人数较计划补助人数±3%可得分； ③此指标考核基层单位时，应根据各地控制指标分解数值进行评价。 | 任务完成量与计划数量一致或超出计划任务量，得3分（实际补助人数每低于计划数的3%，扣0.5分，扣完为止）。 | 0.91 | 16个抽查县（市、区）中只有一个县区没有按计划数完成 | |
| | 农村部分计划生育家庭“新农合”个人参费用资助的人数 | 3 | 2016年完成1935905人农村部分计划生育家庭“新农合”个人参费用资助。 | 评价要点： ①按计划完成1935905人农村部分计划生育家庭“新农合”个人参费用资助； ②实际发放人数较计划补助人数±3%可得分； ③此指标考核基层单位时，应根据各地控制指标分解数值进行评价。 | 任务完成量与计划数量一致或超出计划任务量，得3分（实际补助人数每低于计划数的3%，扣0.5分，扣完为止）。 | 2.70 | 13个抽查县（市、区）按计划数完成，3个抽查县（市、区）没有按计划数完成 | |

云南省卫生和计划生育委员会2016年计划生育奖励经费项目绩效评价指标体系及评分表

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标分值 | 指标解释 | 指标说明 | 评分标准 | 得分 | 扣分原因 |
|------|--------------|--------------|------|---|---|---|------|---------------------------------|
| | | “少生快富”工程的户数 | 3 | 2016年完成5978户少生快富工程。 | 评价要点： ①按计划完成完成5978户少生快富工程； ②实际发放人数较计划补助人数±3%可得分； ③此指标考核基层单位时，应根据各地控制指标分解数值进行评价。 | 任务完成量与计划数量一致或超出计划任务量，得3分（实际补助人数每低于计划数的3%，扣0.5分，扣完为止）。 | 3.00 | |
| | | 发放标准准确率 | 4 | 反映项目实施单位是否按照相关规定，按规定标准足额发放补助资金。 | 发放标准准确率=按标准发放补助资金的人数/当年实际补助人数*100% ①通过抽样验证的方法抽查部分补助人员底稿资料； ②对所有补助类型资金进行抽样验证。 | ①发放标准准确率=100%，得4分； ②100%≥发放标准准确率≥90%，得2分； ③发放标准准确率<90%，得0分。 | 4.00 | |
| | 产出质量 (6分) | 补助对象资格确认准确率 | 2 | 反映项目实施单位是否按照相关规定，确认补助对象资格。 | 补助对象资格确认准确率=补助对象资格符合规定的人数/当年实际补助人数*100% ①通过抽样验证的方法抽查部分被补助人员底稿资料； ②对所有补助资金的补助对象进行抽样验证。 | ①补助对象资格确认准确率=100%，得2分； ②100%>补助对象资格确认准确率≥90%，得1分； ③补助对象资格确认准确率<90%，得0分。 | 2.00 | |
| | 产出时效 (2分) | 奖补资金发放及时性 | 2 | 项目实施单位是否按照国家及云南省下发的“三项制度”文件规定补助发放时间及时发放补助资金。 | 评价要点： 是否按文件规定时间及时发放补助资金。 | ①按文件规定补助时间及时发放补助资金，得2分； ②没有按文件规定补助及时发放补助资金，不得分。 | 1.00 | 9个抽查项目及时发放了奖励资金，7个抽查项目未及时发放奖励资金 |
| | | 计生家庭奖励对象的覆盖率 | 5 | 根据相关文件规定项目实施过程中，是否应尽享，不存在少报漏报、具备奖扶资格的人员、家庭未享受到相关奖扶的情况。项目实施是否能满足所有需要扶助的人员。 | 评价要点： 符合条件申报对象覆盖率=申报批准奖扶人数/符合条件享受奖扶的人数*100% | ①覆盖率=100%，得5分； ②100%>覆盖率≥90%，得4分； ③90%>覆盖率≥80%，得3分； ④80%>覆盖率≥70%，得2分； ⑤覆盖率<70%，不得分。 | 4.56 | 9个抽查项目覆盖率达到100%，7个抽查项目覆盖率小于100% |

云南省卫生和计划生育委员会2016年计划生育奖励经费项目绩效评价指标体系及评分表

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标分值 | 指标解释 | 指标说明 | 评分标准 | 得分 | 扣分原因 |
|-------------|---------------|-----------------|------|---|---|--|------|--|
| 效果 (30分) | 社会效益 (25分) | 目标人群政策知晓率 | 5 | 反映社会群众对国家计生奖励政策的了解情况。 | 评价要点： 通过问卷调查的方式，了解社会群众对计划生育奖励政策的知晓度。 知晓率=接受问卷调查中了解计生奖励政策的人数/问卷调查总人数*100% | ①知晓率≥80%，得5分； ②80%>知晓率≥70%，得3分； ③70%>知晓率≥60%，得1分； ④知晓率<60% 不得分。 | 4.13 | 问卷调查知晓率为86.8% |
| | | 家庭发展能力促进作用作用认可度 | 3 | 反映被补助家庭对国家奖励政策在促进家庭发展，保障家庭教育、计划生育等方面促进作用的可认可程度。体现计生奖励政策对家庭发展力的促进效果。 | 评价要点： 通过问卷调查的方式，了解被补助家庭对奖励政策在促进家庭发展作用认可程度。 认可度=接受问卷调查中给与肯定回答的人数/问卷调查总人数*100% | ①认可度≥70%，得3分； ②70%>认可度≥60%，得2分； ③60%>认可度≥50%，得1分； ④认可度<50%，不得分。 | 1.38 | 问卷调查认可度为58.04% |
| | | 增强群众对计生工作的理解支持 | 3 | 反映通过落实国家计生奖励政策，对特定人群的补偿和安抚效果。体现政策保障国家计生政策执行的情况。 | 评价要点： ①区域内当年是否发生过因“计生奖励政策”落实不到位而引发的信访事件； ②区域内是否存在连续多年上访而得不到有效解决的事件。 | ①区域内当年未发生过因“计生奖励政策”落实不到位而引发的信访事件，得2分； ②区域内不存在连续多年上访而得不到有效解决的事件，得1分。 上述评价内容每符合一项得到该项对应分值。 | 2.63 | 14个抽查县（市、区）完成该项工作。2个抽查县（市、区）未提供相关资料， |
| | | 出生人口符合政策率 | 3 | 反映全省年度出生人口符合政策要求的情况。 | 评价要点： 反映通过计生奖励政策的引导，全省2016年出生人口符合政策要求的比例。 出生人口符合政策率=2016年全省符合政策出生人口/2016年全省出生总人口。 | ①出生人口符合政策率≥90%，得3分； ②90>出生人口符合政策率≥80%，得2分； ③80>出生人口符合政策率≥70%，得1分； ④出生人口符合政策率<70%，不得分。 | 2.00 | 89.55%，据统计15个州市出生人口政策符合率都在90%以上，昭通市没有达到控制比例。 |

云南省卫生和计划生育委员会2016年计划生育奖励经费项目绩效评价指标体系及评分表

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标分值 | 指标解释 | 指标说明 | 评分标准 | 得分 | 扣分原因 |
|------|-----------|-----------|------|--|---|--|-------|---------------|
| | | 出生人口性别比 | 3 | 反映全省年度出生人口中女婴所占的比例, 综合治理出生人口性别比偏高问题。 | 评价要点: 通过进一步完善计划生育家庭政策体系, 逐步转变农村家庭的生育观念, 当年出生的女婴比例符合性别比例要求。 出生人口性别比=2016年全省当年出生的男婴数/2016年全省出生的女婴数。 | ①出生人口性别比<109.82, 得3分; ②超过以上比例, 不得分。 | 3.00 | |
| | | 人口自然增长率 | 3 | 反映通过项目的实施, 全省人口自然增长率控制在7.3%以内, 以上年人中为基数在2016年按控制率将全省人口控制在4785万人。 | 评价要点: ①通过计划生育国策及计划生育奖扶政策的实施, 使全省人口得到均衡发展, 人口自然增长率保持平衡; ②人口自然增长率=(年度出生人口-年内死亡人口)/年度平均总人口数*1000‰ | ①人口自然增长率控制在7.3%以内, 得3分; ②8.4‰≥人口自然增长率≥6.4‰, 不等于7.3‰, 得2分; ③人口自然增长率>8.4‰, 不得分。 | 3.00 | |
| | 满意度指标(5分) | 服务对象满意度指标 | 5 | 受益群体对政策执行的满意程度。 | 通过问卷调查, 了解解决农村独生子女家庭的养老问题, 改善了计划生育家庭的生产和生活状况, 缓解计划生育困难家庭在生产、生活、医疗和养老等方面的特殊困难, 调查奖扶、特扶对象对政策执行的满意程度(满意度=满意问卷份数/有效问卷份数)。 | ①受益对象满意度≥90%, 得5分; ②90%>满意度≥80%, 得4分; ③80%>满意度≥70%, 得3分; ④70%>满意度≥60%, 得2分; ⑤满意度<60%, 得0分。 | 4.06 | 问卷统计满意度87.86% |
| | 合计 | | 100 | | | | 85.04 | |

2016年计划生育奖励专项经费下达使用情况全省汇总表

单位:元

| 序号 | 项目 | 农村部分计划生育家庭奖励扶助制度补助资金 | | | | | | 农村计划生育家庭一次性奖励扶助金 | | | | | |
|-----|-------|----------------------|--------------|-----------------|-----------|--------------|------------|------------------|------------|-----------------|----------|-------------|------------|
| | | 上年结余 | 省级(中央)补助资金 | 州(市)、县(市、区)配套资金 | 已使用资金 | | 本年结余 | 上年结余 | 省级(中央)补助资金 | 州(市)、县(市、区)配套资金 | 已使用资金 | | 本年结余 |
| | | | | | 退回金额 | 金额 | | | | | 退回金额 | 金额 | |
| (1) | (2) | (3) | (4) | (5) | (6) | (7) | (8) | (9) | (10) | (11) | (12) | | |
| | 州市县 | | | | | | | | | | | | |
| | 全省合计 | 391880.00 | 130490160.00 | 220.00 | 920600.00 | 124033722.00 | 5927938.00 | 5488992.50 | 6820700.00 | 4007684.00 | 10970.00 | 11920864.00 | 4385542.50 |
| 一 | 昆明市 | 0.00 | 30199900.00 | 0.00 | 0.00 | 30199900.00 | 0.00 | 7500.00 | 743100.00 | 664439.00 | 0.00 | 1415039.00 | 0.00 |
| 二 | 昭通市 | 2380.00 | 5294800.00 | 0.00 | 0.00 | 5296720.00 | 460.00 | 100820.00 | 121500.00 | 28700.00 | 0.00 | 187010.00 | 64010.00 |
| 三 | 曲靖市 | 1960.00 | 7367100.00 | 0.00 | 0.00 | 6346200.00 | 1022860.00 | 968762.50 | 27500.00 | 87700.00 | 0.00 | 260500.00 | 823462.50 |
| 四 | 玉溪市 | 13960.00 | 8115500.00 | 0.00 | 0.00 | 8122680.00 | 6780.00 | 809210.00 | 715700.00 | 528740.00 | 0.00 | 1740400.00 | 313250.00 |
| 五 | 红河州 | 14600.00 | 10042300.00 | 0.00 | 0.00 | 10056900.00 | 0.00 | 264700.00 | 214200.00 | 418900.00 | 0.00 | 897800.00 | 0.00 |
| 六 | 文山州 | 17340.00 | 7854380.00 | 0.00 | 0.00 | 6337980.00 | 1533740.00 | 35200.00 | 15600.00 | 12700.00 | 0.00 | 61000.00 | 2500.00 |
| 七 | 普洱市 | 51140.00 | 6622500.00 | 0.00 | 0.00 | 6620560.00 | 53080.00 | 811010.00 | 484400.00 | 221000.00 | 0.00 | 740940.00 | 775470.00 |
| 八 | 西双版纳州 | 18200.00 | 3527300.00 | 0.00 | 0.00 | 3545500.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 九 | 楚雄州 | 14380.00 | 11005200.00 | 60.00 | 0.00 | 11007040.00 | 12600.00 | 472120.00 | 972100.00 | 549450.00 | 5970.00 | 1622500.00 | 365200.00 |
| 十 | 大理州 | 180780.00 | 11270100.00 | 0.00 | 0.00 | 10327080.00 | 1123800.00 | 511860.00 | 2154600.00 | 833225.00 | 0.00 | 2822175.00 | 677510.00 |
| 十一 | 保山市 | 26940.00 | 8176000.00 | 0.00 | 0.00 | 8203880.00 | -940.00 | 593380.00 | 410800.00 | 208460.00 | 0.00 | 594000.00 | 618640.00 |
| 十二 | 德宏州 | 5260.00 | 2033100.00 | 0.00 | 0.00 | 2038080.00 | 280.00 | 494510.00 | 2000.00 | 13650.00 | 0.00 | 10000.00 | 500160.00 |
| 十三 | 丽江市 | 27120.00 | 4333580.00 | 0.00 | 80.00 | 4318380.00 | 42240.00 | 98250.00 | 533100.00 | 235800.00 | 5000.00 | 803000.00 | 59150.00 |
| 十四 | 怒江州 | 200.00 | 1271100.00 | 0.00 | 0.00 | 1258762.00 | 12538.00 | -1300.00 | 36600.00 | 8700.00 | 0.00 | 44000.00 | 0.00 |
| 十五 | 迪庆州 | 60.00 | 2257400.00 | 0.00 | 920520.00 | 1331960.00 | 4980.00 | 39560.00 | 136700.00 | 139320.00 | 0.00 | 303000.00 | 12580.00 |
| 十六 | 临沧市 | 1140.00 | 5741500.00 | 160.00 | 0.00 | 5424380.00 | 318420.00 | 196400.00 | 160000.00 | 51600.00 | 0.00 | 385500.00 | 22500.00 |
| 十七 | 直管县 | 16420.00 | 5378400.00 | 0.00 | 0.00 | 3597720.00 | 1797100.00 | 87010.00 | 92800.00 | 5300.00 | 0.00 | 34000.00 | 151110.00 |

2016年计划生育奖励专项经费下达使用情况全省汇总表

单位：元

| 序号 | 项目 州市县 | 农业人口独生子女家庭“奖学金”补助 | | | | | | 计划生育家庭特别扶助制度补助资金（伤残、死亡） | | | | | |
|----|-----------|-------------------|--------------------|-------------------------|--------------|-------------|--------------|-------------------------|--------------------|-------------------------|--------------|-------------|--------------|
| | | 上年结余 (13) | 省级（中央）补助资金 (14) | 州（市）、县（市、区）配套资金 (15) | 已使用资金 | | 本年结余 (18) | 上年结余 (19) | 省级（中央）补助资金 (20) | 州（市）、县（市、区）配套资金 (21) | 已使用资金 | | 本年结余 (24) |
| | | | | | 退回金额 (16) | 金额 (17) | | | | | 退回金额 (22) | 金额 (23) | |
| | 全省合计 | 3708482.00 | 46328100.00 | 22492858.00 | 42070.00 | 66649984.15 | 5837385.85 | 574960.00 | 89318700.00 | 12966510.00 | 16320.00 | 97896164.00 | 4947686.00 |
| 一 | 昆明市 | 0.00 | 7419400.00 | 4591380.00 | 0.00 | 11765900.15 | 244879.85 | 0.00 | 16946400.00 | 2949809.00 | 0.00 | 19896209.00 | 0.00 |
| 二 | 昭通市 | 26371.00 | 1905800.00 | 518320.00 | 0.00 | 2382978.00 | 67513.00 | 13290.00 | 3383900.00 | 176910.00 | 0.00 | 3585440.00 | -11340.00 |
| 三 | 曲靖市 | 208185.00 | 1757200.00 | 1274055.00 | 0.00 | 3113840.00 | 125600.00 | 2820.00 | 3227900.00 | 482750.00 | 0.00 | 2464900.00 | 1248570.00 |
| 四 | 玉溪市 | 1033670.00 | 2230000.00 | 2648365.00 | 0.00 | 4591040.00 | 1320995.00 | -31220.00 | 3939800.00 | 651731.00 | 0.00 | 4468591.00 | 91720.00 |
| 五 | 红河州 | 144400.00 | 2491500.00 | 2017400.00 | 0.00 | 4653300.00 | 0.00 | 0.00 | 9776700.00 | 1587300.00 | 0.00 | 11364000.00 | 0.00 |
| 六 | 文山州 | 70300.00 | 1671400.00 | 434960.00 | 0.00 | 2009800.00 | 166860.00 | 2820.00 | 3507900.00 | 224150.00 | 0.00 | 3237000.00 | 497870.00 |
| 七 | 普洱市 | 396050.00 | 2929300.00 | 1241690.00 | 0.00 | 4206500.00 | 360540.00 | 453110.00 | 7489500.00 | 552220.00 | 0.00 | 8279840.00 | 187990.00 |
| 八 | 西双版纳州 | 2470.00 | 269400.00 | 196570.00 | 0.00 | 468440.00 | 0.00 | -43050.00 | 3157300.00 | 270330.00 | 0.00 | 3412910.00 | -28330.00 |
| 九 | 楚雄州 | 458570.00 | 4888100.00 | 2414800.00 | 6060.00 | 6775640.00 | 979770.00 | 88660.00 | 8024300.00 | 1447306.00 | 0.00 | 9304360.00 | 255906.00 |
| 十 | 大理州 | 497740.00 | 9342300.00 | 3255563.00 | 0.00 | 12159926.00 | 935677.00 | 0.00 | 6564800.00 | 2349724.00 | 0.00 | 8126024.00 | 788500.00 |
| 十一 | 保山市 | 322300.00 | 2751100.00 | 1334590.00 | 0.00 | 4222290.00 | 185700.00 | 15480.00 | 3949500.00 | 506880.00 | 0.00 | 4352640.00 | 119220.00 |
| 十二 | 德宏州 | 287460.00 | 429600.00 | 319860.00 | 0.00 | 791860.00 | 245060.00 | 6310.00 | 2066700.00 | 296840.00 | 0.00 | 2228760.00 | 141090.00 |
| 十三 | 丽江市 | 123270.00 | 2336300.00 | 914805.00 | 34810.00 | 3306330.00 | 33235.00 | 16200.00 | 3490400.00 | 566400.00 | 16320.00 | 3775290.00 | 281390.00 |
| 十四 | 怒江州 | 12586.00 | 301500.00 | 76700.00 | 0.00 | 380820.00 | 9966.00 | 100.00 | 1598100.00 | 101900.00 | 0.00 | 1698320.00 | 1780.00 |
| 十五 | 迪庆州 | 1440.00 | 570400.00 | 153600.00 | 1200.00 | 710920.00 | 13320.00 | 1020.00 | 2367100.00 | 178500.00 | 0.00 | 2520940.00 | 25680.00 |
| 十六 | 临沧市 | 94960.00 | 3534300.00 | 942300.00 | 0.00 | 4320860.00 | 250700.00 | 800.00 | 7275700.00 | 463560.00 | 0.00 | 6996100.00 | 743960.00 |
| 十七 | 直管县 | 28710.00 | 1500500.00 | 157900.00 | 0.00 | 789540.00 | 897570.00 | 48620.00 | 2552700.00 | 187200.00 | 0.00 | 2184840.00 | 603680.00 |

2016年计划生育奖励专项经费下达使用情况全省汇总表

单位:元

| 序号 | 项目 | 农村部分计划生育家庭“新农合”个人参合费用资助 | | | | | | 西部地区计划生育“少生快富”工程补助资金 | | | | | |
|----|-------|-------------------------|------------------------|---------------------------------|--------------|--------------|--------------|----------------------|------------------------|---------------------------------|--------------|-------------|--------------|
| | | 上年结余 (37) | 省级(中央)补助 资金 (38) | 州(市)、县 (市、区)配套 资金 (39) | 已使用资金 | | 本年结余 (42) | 上年结余 (43) | 省级(中央)补助 资金 (44) | 州(市)、县 (市、区)配套 资金 (45) | 已使用资金 | | 本年结余 (48) |
| | | | | | 退回金额 (40) | 金额 (41) | | | | | 退回金额 (46) | 金额 (47) | |
| | 州市县 | | | | | | | | | | | | |
| | 全省合计 | 4400975.00 | 172990510.00 | 86127220.00 | 81900.00 | 255841530.00 | 7595275.00 | 3246080.00 | 13456800.00 | 4263200.00 | 0.00 | 18599900.00 | 2366180.00 |
| 一 | 昆明市 | 0.00 | 10843200.00 | 35837300.00 | 0.00 | 45049300.00 | 1731200.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 二 | 昭通市 | 97170.00 | 9566200.00 | 419000.00 | 0.00 | 10081970.00 | 400.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 三 | 曲靖市 | 33930.00 | 9873800.00 | 8164300.00 | 0.00 | 19114210.00 | -1042180.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 四 | 玉溪市 | 315580.00 | 3198600.00 | 10424070.00 | 0.00 | 13270620.00 | 667630.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 五 | 红河州 | 53100.00 | 6954900.00 | 5226000.00 | 0.00 | 12234000.00 | 0.00 | 39600.00 | 115800.00 | 26100.00 | 0.00 | 181500.00 | 0.00 |
| 六 | 文山州 | 183100.00 | 8005700.00 | 2047060.00 | 0.00 | 10200010.00 | 35850.00 | 0.00 | 870600.00 | 144900.00 | 0.00 | 1014000.00 | 1500.00 |
| 七 | 普洱市 | 1179800.00 | 11403100.00 | 2658200.00 | 0.00 | 14249200.00 | 991900.00 | 796000.00 | 855800.00 | 225700.00 | 0.00 | 1512600.00 | 364900.00 |
| 八 | 西双版纳州 | 20890.00 | 8132600.00 | 0.00 | 0.00 | 8153490.00 | 0.00 | 11600.00 | 2101600.00 | 984000.00 | 0.00 | 3027600.00 | 69600.00 |
| 九 | 楚雄州 | 265620.00 | 21532500.00 | 7594170.00 | 0.00 | 30760570.00 | -1368280.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 十 | 大理州 | 537830.00 | 32789800.00 | 8017000.00 | 0.00 | 40323480.00 | 1021150.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 十一 | 保山市 | 614900.00 | 8330700.00 | 3276000.00 | 0.00 | 11462190.00 | 759410.00 | 295600.00 | 527700.00 | 362700.00 | 0.00 | 1130000.00 | 56000.00 |
| 十二 | 德宏州 | 85250.00 | 4909400.00 | 0.00 | 0.00 | 5206700.00 | -212050.00 | 1525000.00 | 1917100.00 | 1279400.00 | 0.00 | 3022000.00 | 1699500.00 |
| 十三 | 丽江市 | 88195.00 | 11040950.00 | 1018000.00 | 81900.00 | 11854850.00 | 210395.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 十四 | 怒江州 | 3800.00 | 1255400.00 | 0.00 | 0.00 | 1258950.00 | 250.00 | 22400.00 | 296000.00 | 61600.00 | 0.00 | 352000.00 | 28000.00 |
| 十五 | 迪庆州 | 298400.00 | 2800660.00 | 0.00 | 0.00 | 3010260.00 | 88800.00 | 3000.00 | 3843000.00 | 240000.00 | 0.00 | 4086000.00 | 0.00 |
| 十六 | 临沧市 | 301870.00 | 13066300.00 | 1346120.00 | 0.00 | 14385590.00 | 328700.00 | 357600.00 | 943200.00 | 410800.00 | 0.00 | 1707100.00 | 4500.00 |
| 十七 | 直管县 | 321540.00 | 9286700.00 | 0.00 | 0.00 | 5226140.00 | 4382100.00 | 195280.00 | 1986000.00 | 528000.00 | 0.00 | 2567100.00 | 142180.00 |

2016年计划生育奖励专项经费下达使用情况全省汇总表

单位：元

| 序号 | 项目 | 代理发放费用金额 | | | 合计 | | | |
|----|-------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|---------------|--------------|
| | | 到位资金 (49) | 使用资金 (50) | 结余资金 (51) | 上年结余 (52) | 已到位资金 (53) | 已使用资金 (54) | 本年结余 (55) |
| | | | | | | | | |
| | 全省合计 | 373900.00 | 319420.00 | 54480.00 | 18116089.50 | 604510187.00 | 590869134.15 | 31757142.35 |
| 一 | 昆明市 | 75400.00 | 75400.00 | 0.00 | 7500.00 | 111702043.00 | 109733463.15 | 1976079.85 |
| 二 | 昭通市 | 13800.00 | 13800.00 | 0.00 | 240031.00 | 21984280.00 | 22088118.00 | 136193.00 |
| 三 | 曲靖市 | 17600.00 | 1900.00 | 15700.00 | 1215707.50 | 32451455.00 | 31429750.00 | 2237412.50 |
| 四 | 玉溪市 | 23700.00 | 21720.00 | 1980.00 | 2205770.00 | 33304926.00 | 33013351.00 | 2497345.00 |
| 五 | 红河州 | 29200.00 | 29200.00 | 0.00 | 516500.00 | 39795000.00 | 40311500.00 | 0.00 |
| 六 | 文山州 | 28700.00 | 23300.00 | 5400.00 | 313660.00 | 31089050.00 | 29097490.00 | 2305220.00 |
| 七 | 普洱市 | 20200.00 | 20200.00 | 0.00 | 3700260.00 | 34994860.00 | 35936140.00 | 2758980.00 |
| 八 | 西双版纳州 | 11000.00 | 11000.00 | 0.00 | 10110.00 | 18878100.00 | 18841940.00 | 46270.00 |
| 九 | 楚雄州 | 30700.00 | 12800.00 | 17900.00 | 1433060.00 | 58882986.00 | 59916540.00 | 399506.00 |
| 十 | 大理州 | 33600.00 | 33600.00 | 0.00 | 1733050.00 | 76881762.00 | 74043660.00 | 4571152.00 |
| 十一 | 保山市 | 22300.00 | 22300.00 | 0.00 | 1872000.00 | 30970070.00 | 31101500.00 | 1740570.00 |
| 十二 | 德宏州 | 7700.00 | 7700.00 | 0.00 | 2482590.00 | 13510000.00 | 13463300.00 | 2529290.00 |
| 十三 | 丽江市 | 12500.00 | 12500.00 | 0.00 | 353035.00 | 24598135.00 | 24324660.00 | 626510.00 |
| 十四 | 怒江州 | 4400.00 | 4400.00 | 0.00 | 37786.00 | 5304000.00 | 5282052.00 | 59734.00 |
| 十五 | 迪庆州 | 8800.00 | 8800.00 | 0.00 | 343480.00 | 12721480.00 | 12919600.00 | 145360.00 |
| 十六 | 临沧市 | 17600.00 | 8200.00 | 9400.00 | 952770.00 | 34218340.00 | 33477930.00 | 1693180.00 |
| 十七 | 直管县 | 16700.00 | 12600.00 | 4100.00 | 698780.00 | 23232700.00 | 15888140.00 | 8034340.00 |

2016年计划生育奖励专项经费项目兑付完成情况全省汇总表

单位：人（户）

| 序号 | 项目 | 农村部分计划生育家庭奖励扶助制度补助资金 | | | 农村计划生育家庭一次性奖励扶助金 | | | 农业人口独生子女家庭“奖学金”补助 | | | 计划生育家庭特别扶助制度补助资金（伤残、死亡） | | |
|----|-------|----------------------|---------------|---------------|------------------|---------------|---------------|-------------------|---------------|---------------|-------------------------|----------------|----------------|
| | | 预算下达人数 (1) | 实际完成人数 (2) | 实际完成比例 (3) | 预算下达人数 (4) | 实际完成人数 (5) | 实际完成比例 (6) | 预算下达人数 (7) | 实际完成人数 (8) | 实际完成比例 (9) | 预算下达人数 (10) | 实际完成人数 (11) | 实际完成比例 (12) |
| | 州市县 | | | | | | | | | | | | |
| | 全省合计 | 128486 | 127474 | 99.21% | 13650 | 14374 | 105.30% | 179277 | 168287 | 93.87% | 25715 | 25588 | 99.51% |
| 一 | 昆明市 | 29689 | 28847 | 97.16% | 1869 | 1968 | 105.30% | 31183 | 28811 | 92.39% | 5298 | 5234 | 98.79% |
| 二 | 昭通市 | 5209 | 5206 | 99.94% | 213 | 212 | 99.53% | 7282 | 7018 | 96.37% | 896 | 893 | 99.67% |
| 三 | 曲靖市 | 7219 | 7218 | 99.99% | 291 | 291 | 100.00% | 9368 | 8297 | 88.57% | 960 | 960 | 100.00% |
| 四 | 玉溪市 | 8003 | 7998 | 99.94% | 1859 | 1851 | 99.57% | 11970 | 11543 | 96.43% | 1166 | 1165 | 99.91% |
| 五 | 红河州 | 9917 | 9917 | 100.00% | 966 | 966 | 100.00% | 12517 | 12517 | 100.00% | 2908 | 2908 | 100.00% |
| 六 | 文山州 | 7736 | 7715 | 99.73% | 74 | 75 | 101.35% | 6347 | 6134 | 96.64% | 932 | 925 | 99.25% |
| 七 | 普洱市 | 6543 | 6532 | 99.83% | 916 | 913 | 99.67% | 11267 | 11517 | 102.22% | 2021 | 2013 | 99.60% |
| 八 | 西双版纳州 | 3474 | 3445 | 99.17% | 0 | 0 | | 410 | 432 | 105.37% | 878 | 876 | 99.77% |
| 九 | 楚雄州 | 10803 | 10796 | 99.94% | 1720 | 1822 | 105.93% | 18438 | 16587 | 89.96% | 2395 | 2390 | 99.79% |
| 十 | 大理州 | 11089 | 11081 | 99.93% | 3279 | 3528 | 107.59% | 31191 | 26104 | 83.69% | 1963 | 1962 | 99.95% |

2016年计划生育奖励专项经费项目兑付完成情况全省汇总表

单位：人（户）

| 序号 | 项目 | 农村部分计划生育家庭奖励扶助制度补助资金 | | | 农村计划生育家庭一次性奖励扶助金 | | | 农业人口独生子女家庭“奖学金”补助 | | | 计划生育家庭特别扶助制度补助资金（伤残、死亡） | | |
|----|-----|----------------------|--------|---------|------------------|--------|---------|-------------------|--------|---------|-------------------------|--------|---------|
| | | 预算下达人数 | 实际完成人数 | 实际完成比例 | 预算下达人数 | 实际完成人数 | 实际完成比例 | 预算下达人数 | 实际完成人数 | 实际完成比例 | 预算下达人数 | 实际完成人数 | 实际完成比例 |
| | 州市县 | (1) | (2) | (3) | (4) | (5) | (6) | (7) | (8) | (9) | (10) | (11) | (12) |
| 十一 | 保山市 | 8078 | 8076 | 99.98% | 737 | 735 | 99.73% | 10464 | 10709 | 102.34% | 1089 | 1088 | 99.91% |
| 十二 | 德宏州 | 2001 | 2001 | 100.00% | 19 | 19 | 100.00% | 814 | 814 | 100.00% | 572 | 572 | 100.00% |
| 十三 | 丽江市 | 4287 | 4242 | 98.95% | 855 | 1143 | 133.68% | 7932 | 7907 | 99.68% | 956 | 926 | 96.86% |
| 十四 | 怒江州 | 1256 | 1244 | 99.04% | 51 | 52 | 101.96% | 1125 | 1132 | 100.62% | 422 | 422 | 100.00% |
| 十五 | 迪庆州 | 2226 | 2221 | 99.78% | 216 | 216 | 100.00% | 1954 | 1939 | 99.23% | 631 | 631 | 100.00% |
| 十六 | 临沧市 | 5662 | 5658 | 99.93% | 434 | 434 | 100.00% | 12906 | 12772 | 98.96% | 1938 | 1938 | 100.00% |
| 十七 | 直管县 | 5294 | 5277 | 99.68% | 151 | 149 | 98.68% | 4109 | 4054 | 98.66% | 690 | 685 | 99.28% |

2016年计划生育奖励专项经费项目兑付完成情况全省汇总表

单位：人（户）

| 序号 | 项目 | 计划生育特别扶助制度（其他家庭） | | | 特别扶助制度（失独家庭）一次性抚恤金 | | | 农村部分计划生育家庭“新农合”个人参合费用资助 | | |
|----|-------|------------------|----------------|----------------|--------------------|----------------|----------------|-------------------------|----------------|----------------|
| | | 预算下达人数 (13) | 实际完成人数 (14) | 实际完成比例 (15) | 预算下达人数 (16) | 实际完成人数 (17) | 实际完成比例 (18) | 预算下达人数 (19) | 实际完成人数 (20) | 实际完成比例 (21) |
| | 州市县 | | | | | | | | | |
| | 全省合计 | 9088 | 9069 | 99.79% | 852 | 860 | 100.94% | 1935905 | 1819539 | 93.99% |
| 一 | 昆明市 | 171 | 169 | 98.83% | 296 | 307 | 103.72% | 329488 | 238583 | 72.41% |
| 二 | 昭通市 | 331 | 331 | 100.00% | 20 | 16 | 80.00% | 77713 | 74021 | 95.25% |
| 三 | 曲靖市 | 57 | 57 | 100.00% | 23 | 23 | 100.00% | 147744 | 147744 | 100.00% |
| 四 | 玉溪市 | 534 | 534 | 100.00% | 27 | 27 | 100.00% | 88047 | 88613 | 100.64% |
| 五 | 红河州 | 362 | 362 | 100.00% | 104 | 104 | 100.00% | 101945 | 101945 | 100.00% |
| 六 | 文山州 | 5054 | 5052 | 99.96% | 27 | 26 | 96.30% | 68238 | 67999 | 99.65% |
| 七 | 普洱市 | 38 | 38 | 100.00% | 57 | 55 | 96.49% | 114587 | 112615 | 98.28% |
| 八 | 西双版纳州 | 1 | 1 | 100.00% | 51 | 52 | 101.96% | 61519 | 61386 | 99.78% |
| 九 | 楚雄州 | 130 | 130 | 100.00% | 55 | 55 | 100.00% | 235941 | 235496 | 99.81% |
| 十 | 大理州 | 71 | 71 | 100.00% | 41 | 42 | 102.44% | 298584 | 291847 | 97.74% |

2016年计划生育奖励专项经费项目兑付完成情况全省汇总表

单位：人（户）

| 序号 | 项目 | 计划生育特别扶助制度（其他家庭） | | 特别扶助制度（失独家庭） 一次性抚恤金 | | 农村部分计划生育家庭“新农合”个人参合费用资助 | | | | |
|----|-----|------------------|----------------|---------------------|----------------|-------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| | | 预算下达人数 (13) | 实际完成人数 (14) | 实际完成比例 (15) | 预算下达人数 (16) | 实际完成人数 (17) | 实际完成比例 (18) | 预算下达人数 (19) | 实际完成人数 (20) | 实际完成比例 (21) |
| | 州市县 | | | | | | | | | |
| 十一 | 保山市 | 809 | 807 | 99.75% | 30 | 30 | 100.00% | 93888 | 90883 | 96.80% |
| 十二 | 德宏州 | 8 | 8 | 100.00% | 34 | 34 | 100.00% | 37075 | 34711 | 93.62% |
| 十三 | 丽江市 | 44 | 44 | 100.00% | 12 | 14 | 116.67% | 82495 | 80234 | 97.26% |
| 十四 | 怒江州 | 232 | 227 | 97.84% | 2 | 2 | 100.00% | 8393 | 8200 | 97.70% |
| 十五 | 迪庆州 | 4 | 4 | 100.00% | 5 | 5 | 100.00% | 20427 | 20067 | 98.24% |
| 十六 | 临沧市 | 70 | 70 | 100.00% | 38 | 38 | 100.00% | 106180 | 102415 | 96.45% |
| 十七 | 直管县 | 1172 | 1164 | 99.32% | 30 | 30 | 100.00% | 63641 | 62780 | 98.65% |

2016年计划生育奖励专项经费项目兑付完成情况全省汇总表

单位：人（户）

| 序号 | 项目 | 西部地区计划生育“少生快富”工程补助资金 | | | | 合计 | | |
|----|-------|----------------------|--------|---------|---------|---------|---------|--|
| | | 预算下达人数 | 实际完成人数 | 实际完成比例 | 预算下达人数 | 实际完成人数 | 实际完成比例 | |
| | | (22) | (23) | (24) | (25) | (26) | (27) | |
| | 州市县 | | | | | | | |
| | 全省合计 | 5978 | 5965 | 99.78% | 2298951 | 2171156 | 94.44% | |
| 一 | 昆明市 | 0 | 0 | | 397994 | 303919 | 76.36% | |
| 二 | 昭通市 | 0 | 0 | | 91664 | 87697 | 95.67% | |
| 三 | 曲靖市 | | | | 165662 | 164590 | 99.35% | |
| 四 | 玉溪市 | | | | 111606 | 111731 | 100.11% | |
| 五 | 红河州 | 63 | 63 | 100.00% | 128782 | 128782 | 100.00% | |
| 六 | 文山州 | 348 | 347 | 99.71% | 88756 | 88273 | 99.46% | |
| 七 | 普洱市 | 373 | 373 | 100.00% | 135802 | 134056 | 98.71% | |
| 八 | 西双版纳州 | 1028 | 1027 | 99.90% | 67361 | 67219 | 99.79% | |
| 九 | 楚雄州 | 0 | 0 | | 269482 | 267276 | 99.18% | |
| 十 | 大理州 | | | | 346218 | 334635 | 96.65% | |

2016年计划生育奖励专项经费项目兑付完成情况全省汇总表

单位：人（户）

| 序号 | 项目 | 西部地区计划生育“少生快富”工程补助资金 | | | 合计 | | |
|-----|-----|----------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| | | 预算下达人数 (22) | 实际完成人数 (23) | 实际完成比例 (24) | 预算下达人数 (25) | 实际完成人数 (26) | 实际完成比例 (27) |
| 州市县 | | | | | | | |
| 十一 | 保山市 | 336 | 336 | 100.00% | 115431 | 112664 | 97.60% |
| 十二 | 德宏州 | 1068 | 1065 | 99.72% | 41591 | 39224 | 94.31% |
| 十三 | 丽江市 | | | | 96581 | 94510 | 97.86% |
| 十四 | 怒江州 | 131 | 128 | 97.71% | 11612 | 11407 | 98.23% |
| 十五 | 迪庆州 | 1260 | 1260 | 100.00% | 26723 | 26343 | 98.58% |
| 十六 | 临沧市 | 461 | 459 | 99.57% | 127689 | 123784 | 96.94% |
| 十七 | 直管县 | 910 | 907 | 99.67% | 75997 | 75046 | 98.75% |

2017年预算支出绩效再评价抽样发现问题汇总表

项目名称：2016年计划生育奖励经费项目

| 序号 | 抽样地区 | 问题分类 | 问题明细分类 | 具体问题描述 | 涉及金额 (万元) | 备注 |
|----|------|--------|-----------|---------------------|--------------|----|
| 1 | 大理市 | 项目管理问题 | 项目过程监管 | 监督检查工作未落实到位 | | |
| | | 资金管理问题 | 资金到位不及时 | 奖扶资金下拨时间超过30个工作日 | | |
| | | 绩效管理问题 | 未建立专账核算 | 大理市卫计局对补助资金未设专账进行管理 | | |
| 2 | 祥云县 | 资金管理问题 | 绩效自评 | 未开展自评工作 | | |
| | | 资金管理问题 | 资金到位不及时 | 奖扶资金下拨时间超过30个工作日 | | |
| | | 绩效管理问题 | 绩效自评 | 未开展自评工作 | | |
| 3 | 弥渡县 | 项目管理问题 | 项目过程监管 | 监督检查工作未落实到位 | | |
| | | 资金管理问题 | 补助资金发放及时性 | 截止评价日，新农合补助资金还未发放完成 | | |
| | | 绩效管理问题 | 资金到位不及时 | 奖扶资金下拨时间超过30个工作日 | | |
| 4 | 巍山县 | 资金管理问题 | 绩效自评 | 未开展自评工作 | | |
| | | 项目管理问题 | 项目过程监管 | 监督检查工作未落实到位 | | |
| | | 资金管理问题 | 资金到位不及时 | 奖扶资金下拨时间超过30个工作日 | | |
| | | 绩效管理问题 | 绩效自评 | 未开展自评工作 | | |

2017年预算支出绩效再评价抽样发现问题汇总表


项目名称：2016年计划生育奖励经费项目

| | 项目管理问题 | 项目过程监管 | 监督检查痕迹资料管理不足，缺少监督检查会议纪要及检查结果公报、处理意见等相关文件。 | | |
|---|--------|--------|---|---|---------|
| 1 | 临翔区 | 项目管理问题 | 拨付不及时 | 临翔区向下级拨付第一批中央及省级资金与临翔区第一批中央及省级资金到账的时间跨度为129天。 | |
| | | 资金管理问题 | 兑付不及时 | 除计划生育家庭“新农合”个人参合费以外，其他计生奖励项目资金拨付时间均为当年的12月下旬，补助资金实际兑付时间应为次年，存在跨年发放情况。 | 256.988 |
| | 绩效管理问题 | 绩效自评 | 无相关绩效自评资料且未针对计生奖励项目建立绩效自评组织机构。 | | |
| | 项目管理问题 | 项目过程监管 | 监督检查痕迹资料管理不足，缺少监督检查会议纪要及检查结果公报、处理意见等相关文件。 | | |
| 2 | 云县 | 资金管理问题 | 资金结余 | 爱华镇财政所结存2014-2016年计生奖励专项资金未及时缴回县卫计局。 | 3.845 |
| | | 资金管理问题 | 到位不及时 | 市级下达第一批中央及省级资金与云县第一批中央及省级资金到账的时间跨度为90天。 | |
| | | 资金管理问题 | 兑付不及时 | 爱华镇2016年农业人口独生子女家庭“奖学金”补助发放时间为2017年8月30日，存在跨年发放的情况。 | 30.428 |
| | | 绩效管理问题 | 绩效自评 | 无相关绩效自评资料且未针对计生奖励项目建立绩效自评组织机构。 | |
| 3 | 双江县 | 项目管理问题 | 项目过程监管 | 监督检查痕迹资料管理不足，缺少监督检查会议纪要及检查结果公报、处理意见等相关文件。 | |
| | | 资金管理问题 | 资金结余 | 县卫计局计生奖励项目资金往年结余8.03万元，此结余资金与资金下达文件存在出入。 | 8.03 |
| | | 资金管理问题 | 到位不及时 | 市级下达第一批中央及省级资金与双江县第一批中央及省级资金到账的时间跨度为140天。 | |
| | | 资金管理问题 | 兑付不及时 | 除计划生育家庭“新农合”个人参合费兑付时间为当年12月以外，其余奖励资金发放时间均为2017年，存在跨年发放情况。 | 133.146 |
| | 绩效管理问题 | 绩效自评 | 绩效自评 | 未针对计生奖励项目未建立绩效自评组织机构且绩效自评价不评价不合云财预（2016）98号的要求。 | |

2016年计划生育奖励经费绩效再评价问卷汇总统计表

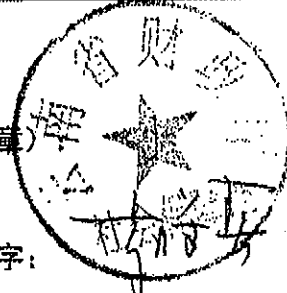
| 抽查县(市、区) | 问卷总数 | 有效问卷 | 80分及以上 | 第一题 | | | 第七题 | | | 满意度得分 | 目标人群政策知晓率 | 家庭发展能力促进作用认可度 |
|----------|------|------|--------|------|------|------|------|------|------|---------|-----------|---------------|
| | | | | 选A人数 | 选B人数 | 选C人数 | 选A人数 | 选B人数 | 选C人数 | | | |
| 麒麟区 | 20 | 20 | 19 | 18 | 2 | 0 | 11 | 7 | 2 | 95.00% | 90.00% | 55.00% |
| 沾益区 | 20 | 20 | 20 | 20 | 0 | 0 | 15 | 5 | 0 | 100.00% | 100.00% | 75.00% |
| 宣威市 | 20 | 20 | 19 | 19 | 1 | 0 | 5 | 13 | 2 | 95.00% | 95.00% | 25.00% |
| 大理市 | 13 | 13 | 13 | 13 | 0 | 0 | 11 | 2 | 0 | 100.00% | 100.00% | 84.62% |
| 祥云县 | 20 | 20 | 13 | 16 | 4 | 0 | 8 | 12 | 0 | 65.00% | 80.00% | 40.00% |
| 弥渡县 | 18 | 18 | 18 | 18 | 0 | 0 | 17 | 1 | 0 | 100.00% | 100.00% | 94.44% |
| 巍山县 | 20 | 20 | 20 | 20 | 0 | 0 | 19 | 1 | 0 | 100.00% | 100.00% | 95.00% |
| 文山市 | 20 | 20 | 19 | 15 | 5 | 0 | 11 | 9 | 0 | 95.00% | 75.00% | 55.00% |
| 广南县 | 20 | 20 | 17 | 15 | 5 | 0 | 10 | 9 | 1 | 85.00% | 75.00% | 50.00% |
| 富宁县 | 20 | 20 | 19 | 14 | 6 | 0 | 11 | 9 | 0 | 95.00% | 70.00% | 55.00% |
| 楚雄市 | 20 | 20 | 20 | 13 | 7 | 0 | 20 | 0 | 0 | 100.00% | 65.00% | 100.00% |
| 永仁县 | 20 | 20 | 12 | 15 | 5 | 0 | 10 | 10 | 0 | 60.00% | 75.00% | 50.00% |
| 元谋县 | 19 | 19 | 13 | 14 | 5 | 0 | 11 | 8 | 0 | 68.42% | 73.68% | 57.89% |
| 临翔区 | 14 | 14 | 8 | 14 | 0 | 0 | 3 | 11 | 0 | 57.14% | 100.00% | 21.43% |
| 云县 | 19 | 19 | 18 | 18 | 0 | 1 | 3 | 16 | 0 | 94.74% | 94.74% | 15.79% |
| 双江县 | 22 | 22 | 21 | 21 | 1 | 0 | 12 | 10 | 0 | 95.45% | 95.45% | 54.55% |
| 合计 | 305 | 305 | 269 | 263 | 41 | 1 | 177 | 123 | 5 | 87.86% | 86.80% | 58.04% |

绩效评价报告意见反馈表

| | | | |
|---------------------|--|---------------|-------------------------------|
| <p>评价报告名称</p> | <p>《云南省卫生和计划生育委员会2016年度卫生计生事业发展专项资金绩效再评价报告》（征求意见稿）</p> | | |
| <p>评价中介机构</p> | <p>云南信永中和工程管理咨询有限公司</p> | <p>联系人及电话</p> | <p>李涛 0871-68159955</p> |
| <p>省级预算主管</p> | <p>云南省卫生计生委</p> | <p>联系人及电话</p> | <p>李美霖 0871-67195381</p> |
| <p>省级预算主管部门意见</p> | <p>经行组认真研读再评价报告， 报告内容客观真实，无修改意见。</p> | | |
| <p>省级预算主管部门签章确认</p> | <p>省级主管部门（签章）：  负责人签字：李美霖 同意 2018年1月20日 李美霖</p> | | |

附件 2-2

绩效评价报告意见反馈表

| | | | |
|-----------------|---|------------|----------------------|
| 评价报告名称 | 《云南省卫生和计划生育委员会 2016 年计划生育奖励专项经费项目 绩效再评价报告》(征求意见稿) | | |
| 评价实施 中介机构 | 云南信永中和工程管理咨询有限公司 | 联系人及 电话 | 杨敏惠 0871-68159955 |
| 省财政厅部门 预算管理处 | 社会保障处 | 联系人及 电话 | 李薇 63602353 |
| 处室意见 | <p>《报告》中关于“省人口计生委”建议修改为“省卫生计生委”。</p> <p>其余无意见。绩效再评价中提出的问题，包括项目管理、财务管理、资金结余和信息动态管理滞后等，我们将督促主管部门加强管理，切实提升财政资金使用效益。</p> | | |
| 处室签章确认 | <p>处室(签章)</p>  <p>负责人签字:</p> <p>2017年12月29日</p> | | |

注：对评价报告的具体意见不够填写时可单独另附纸。

绩效再评价报告处室意见反馈采纳情况表

填表时间：2017年1月4日

| | | | |
|-------------|-------------------------------------|--|------------------|
| 报告名称 | 云南省卫生和计划生育委员会2016年计划生育奖励经费项目绩效再评价报告 | | |
| 主管处室 | 财政厅社会保障处 | 评价机构 | 云南信永中和工程管理咨询有限公司 |
| | 处室意见 | 评价机构采纳意见 | |
| | 《报告》中“人口计生委”建议修改为“省卫生计生委”，其余无意见。 | 未采纳。《报告》中共有17处原文引用“人口计生委”，为2015年机构合并以前项目主管部门，现《报告》中不做修改。 | |

云南省卫计委关于 2016 年计划生育 奖励项目绩效评价自评报告

省财政厅：

根据《云南省财政厅关于印发云南省省级部门财政支出绩效自评暂行办法的通知》云财预〔2016〕98号文件要求，我委认真组织开展了 2016 年计划生育奖励项目绩效评价自评工作，现将情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目概况：计划生育奖励项目是一项政策性强、涉及面广的民生工作，是促进社会主义和谐社会建设的一项重要举措，是让实行计划生育的家庭获得奖励与扶助的政策，我省实施的计划生育奖励项目共有七个，分别是：农村独生子女家庭一次性奖励、农村独生子女奖学金、农村部分计划生育家庭奖励扶助制度、计划生育特别扶助制度、少生快富工程、农村部分计划生育家庭新农合个人参合费用资助、失独家庭的一次性抚慰金，全省共涉及 229.89 万户（人）。

项目开展和项目经费的依据。项目依据《云南省人民政府关于印发云南省农业人口独生子女家庭奖励规定实施细则的通知》（云政办发【2004】165号）；《国务院办公厅转人口计生委财政部关于开展对农村部分计划生育家庭实行奖励扶助制度试点工作意见的通知》（国办发〔2004〕21号）；《人口计生委、财政部关于印发西部地区计划生育少生快富工程实施方案的通知》（国人口发〔2006〕117号）；《人口计生委、财政部关

于印发全国独生子女伤残死亡家庭扶助制度试点方案的通知》（国人口发〔2007〕78号），《云南省人口计生委 云南省财政厅关于下发对失独家庭发放一次性抚恤金和提高特别扶助标准实施方案的通知》（云人口发〔2013〕26号）。《云南省人民政府办公厅转发云南省新型农村合作医疗筹资工作方案的通知》（云政办发〔2009〕56号）等文件的相关要求执行。

（二）项目绩效目标

1. 项目绩效总目标

目标 1: 全面推行计划生育以来，云南省广大群众积极响应国家号召，自觉实行计划生育，为控制人口过快增长、促进经济社会发展做出了特殊贡献。在全面推行两孩政策后，按照“老人老办法，新人新办法”的原则，衔接计划生育家庭奖励扶助政策，切实保障计划生育家庭的合法权益。对全面两孩政策实施前的部分计划生育家庭，符合条件的继续实行国家和省级各项计划生育奖励与扶助优待政策。

目标 2: 实施农村计划生育家庭奖励扶助制度，解决农村独生子女家庭的养老问题，提高部分计生家庭的发展能力。实施西部地区“少生快富”工程，改善了计划生育家庭的生产和生活状况，引导和帮助计划生育家庭发展生产，减轻了边境地区扶贫工作的压力。实施计划生育家庭特别扶助制度，缓解计划生育失独、伤残家庭在生产、生活、医疗和养老等方面的特殊困难，为探索如何加大对“失独”家庭的保障进行了有益探索，保障和改善民生，促进社会的和谐与稳定。

目标 3: 完善人口和计划生育利益导向政策体系及服务管理，支持建立较为完善的计划生育服务管理制度和家庭发展支

持体系，由行政管理为主向更加注重服务家庭转变。

2. 项目绩效阶段性目标

2016 年发放农村计划生育家庭扶助金 12.84 万人，义务教育阶段教育奖学金及高中、大学一性奖金 17.92 万人，一次性奖励金 1.36 户，独生子女伤残和死亡扶助金 2.57 万人，计划生育手术并发症扶助金 0.9 万人，失独家庭一次性抚慰金 852 户，少生快富工程 5978 户，免除 193.59 万人新农合个人缴费。奖励与扶助对象资格确认准确率达 100%，奖励与扶助对象档案建档率达 100%，群众满意度达 90%以上。

二、项目管理及执行情况

2016 年初由我委提出资金需求计划，将资金预算报省财政厅，同时，将当年测算奖励与扶助人数和资金预算报国家卫生和计划生育委员会。省财政在年初预算时足额安排了计划生育奖励项目配套资金。按国家和省对该项资金的管理办法，各州（市）、县（市、区）对计划生育奖励项目资金实现了专户专账管理，在时效内将计划生育奖励项目资金拨付给符合享受的对象，杜绝了挪用专项补助资金的现象。项目资金管理都实行“四权分离”运行，即卫生计生部门负责奖励与扶助对象信息收集、资格确认；财政部门负责资金筹措；信用社负责资金发放；审计、监察部门负责监督审计。同时，对代理发放机构资金发放情况定期进行检查监督。计划生育家庭奖励经费财政拨款都是以实际符合享受条件的人数测算，按扶助标准计算、申报并发放奖励与扶助金，所以该项目资金到位率达 100%。

2016 年计划生育家庭奖励资金兑现情况统计表

| 项目名称 | 2016 年享受人数 (户、人) | 2015 年兑现经费 (万元) | 其中: | | |
|----------------|---------------------|--------------------|----------|---------------------|---------------|
| | | | 中央经费(万元) | 省级经费(含年初结余) (万元) | 州、市配套 (万元) |
| 合 计 | 2298951 | 59477.68 | 19338 | 28780.2 | 11359.48 |
| 一次性奖励(户) | 13650 | 1280.00 | | 824.04 | 455.96 |
| 奖励扶助制度 (人) | 128486 | 13068.70 | 9865.16 | 3203.54 | |
| 特别扶助制度伤残、死亡(人) | 25715 | 10053.13 | 8037.7 | 889.14 | 1126.29 |
| 特别扶助制度手术并发症(人) | 9088 | 1125.84 | 897.3 | 228.54 | |
| 奖学金(人) | 179277 | 7320.58 | | 4815.58 | 2505 |
| 少生快富工程 (户) | 5978 | 1751.35 | 537.84 | 884.21 | 329.3 |
| 新农合(人) | 1935905 | 24518.83 | | 17755.31 | 6763.52 |
| 一次性抚慰问金 (户) | 852 | 359.25 | | 179.84 | 179.41 |

三、绩效评价工作情况

(一) 领导重视。成立了绩效评价领导小组，由分管委副主任牟洪操担任组长、家庭发展处处长卢军担任副组长，领导小组办公室设在发家庭发展处，以保障工作的顺利开展。委领导并将其列入工作议事日程，并以此为契机，督促各州(市)对计划生育奖励项目的落实情况进行自评，并将自评情况上报省卫生计生委。

(二) 职责明确。由家庭发展处具体负责数据汇总、对象信息审核、对整个实施情况进行评估，负责评估报告的起草，

以及相关数据核审等，项目日常管理上坚持“四权分离”运行机制，即卫生计生部门、财政部门、监察部门、资金代理发放机构四大部门协调配合，形成合力，确保了对象资格确认、资金来源、资金发放、执行监督的有效运行机制。

（三）制度建设。以绩效评价为契机进一步抓好资格确认、建立个案信息档案、数据汇总分析和日常管理监控等工作。坚持“资格确认、资金管理、资金发放、社会监督”四个环节相互衔接、相互制约的运行机制。认真执行了扶助与扶助对象资格确认的村、组公示制度，严格规范确认程序。确保了我省在执行政策上的公开、公平、公正。省级和市、县两级卫生计生行政管理部门对享受对象进行定期和不定期进行抽查督促，以确保资金执行发放到位。执行年检见面随访制度，发现情况变动及时进行调整，并按相关政策执行。在工作中，不断总结和完善了公示制度、见面年检制度，从制度上确保为民办实事、办好事落到实处，健全了项目管理制度。

四、绩效评价指标分析情况

（一）项目资金情况

1. 项目资金到位情况

2016年计划生育家计划生育奖励项目资金有序到位。2016年度全省计划生育奖励项目专项投入资金59477.68万元，其中：中央投入19338，省级投入28780.2万元，州(县)投入11359.48万元。

2. 资金使用情况

资金使用情况透明，专款专用全省未出现挤占、挪用计划

生育奖励资金情况。

3. 项目资金管理。

计划生育奖励项目资金实行“财政专项、委托发放、专款专用”的管理制度。我省按照国家制度的要求，建立和完善了资格确认、资金管理、资金发放和监督检查“四权分离”的运行机制。即卫生计生部门负责计划生育家庭奖励与扶助对象资格确认、录入和向代理发放机构提供发放对象名单；财政部门负责资金筹措和管理；代理发放机构负责将奖励资金直接发放到奖励与扶助对象手中；审计、监察部门负责监督检查。四个环节相互衔接、相互制约。省卫生计生委与省农村信用社签订了委托服务协议，确保奖励与扶助资金及时足额发放到户到人。在项目的组织与管理中，全省各地按要求建立了执行审核、资金管理、安全发放与监督评估的相互制约机制。项目有健全的财务管理制度，每个县卫生计生局都设有财务股，并有完备的财务开支和拨付制度。

为了确保奖励资金合理使用、管理，每个县卫生计生局都单独设立了计划生育家庭奖励资金专户，并进行独立核算，资金管理严格按国家财政部、国家卫生计生委专项资金管理办法《计划生育家庭特别扶助专项资金管理暂行办法的通知（云财教〔2010〕277号）》、《西部地区计划生育“少生快富”工程专项资金管理暂行办法的通知（云财教〔2010〕278号）》执行，省奖励政策按《云南省农业人口独生子女家庭奖励经费管理暂

行办法》（云财教〔2004〕131号）执行。资金管理辦法对奖励的对象、范围、标准、来源、拨付、发放、管理、监督、检查都做了明确要求，严格专款专用。在资金管理辦法中，明确规定：专项资金实行“国库统管、分账核算、直接补助、到户到人”的原则。专项资金建立“资格确认、资金管理、资金发放、社会监督”四个环节相互衔接、相互制约的制度运行机制。

在奖励与扶助资金发放对象的资格确认中，认真执行了奖励资金发放对象资格确认的“三级三审核”制度，乡、镇严格按照资格确认条件和程序，坚持公开、公平、公正和分级负责的原则，由卫生计生宣传员广泛宣传政策及对象条件、本人申请、村民委员会审议、乡镇人民政府（街道办事处）初审并张榜公示、县（市、区）卫生计生局审查确认、州（市）卫生计生委检查监督并备案，以确保资格确认工作阳光、规范，接受群众监督。确保了我省在执行计划生育奖励政策上的严格公平，确保奖励与扶助资金直接发放到户到人。各级卫生计生行政部门对计划生育家庭奖励与扶助工作定期进行抽查，认真落实随访制度，建立了奖励与扶助对象定期见面制度，并要求在每年的一月完成，发现情况变动及时进行调整。

省财政在年初预算时足额安排了各项奖励配套资金。各县（市、区）对奖励资金实行专户管理，严格执行国家和省对该项目资金的管理办法，在时效内将各类奖励资金拨付给符合享受的对象、家庭，杜绝了挪用专项补助资金的现象。同时对代

理发放机构资金发放情况定期进行监督检查。计划生育家庭奖励与扶助经费财政拨款都是以实际符合奖励条件的人数，按奖励标准计算、申报并发放各项奖励与扶助资金，所以该项目资金到位率达 100%。各州（市）、县（市、区）配套资金到位率 100%。

2016 年，全省共有 229.89 万人（户），领取奖励与扶助金。

（二）项目管理情况

坚持政策宣传先导，资格确认准确、对象不重不漏、资金发放及时。

1. 计划生育奖励对象资格确认的条件、奖励标准和资金来源

| 项目名称 | 享受奖励与扶助的条件 | 奖励标准 | 奖励资金各级财政承担比 |
|-------|---|---|--|
| 励扶助制度 | 扶助对象应同时具备以下条件： 1. 本人及配偶户籍均为农业人口(双方享受)和夫妻双方一方为农村居民，一方为城镇居民(农村居民方享受)； 2. 1933 年 1 月 1 日以后出生； 3. 无违法多生育行为； 4. 现只有一个子女和子女死亡现无子女； 5. 除迪庆州年满 55 周岁可以享受外,其余州、市均要求年满 60 周岁才可享受； 6. 本人或配偶有生育史。 | 1. 独生子女的父母每人每年奖励 960 元； 2. 独生女的父母每人每年奖励 1080 元； 3. 依法生育子女死亡现无子女的夫妻(或属农村居民的一方)每人每年奖励 1200 元。 | 1. 1933 年以前出生且在试点县的奖励扶助对象，奖励资金全部由省级财政承担(原来我省 2003 年在搞试点县享受的对象，为了让政策有延续性，所以让这部分对象继续享受，但不在国家庭范围，因为国家政策是 1933 年 1 月 1 日以后出生的才能享受)。 2. 1933 年以后出生的奖励扶助对象，奖励资金由国家每人每年补助 768 元(按国家标准 960 元的 80%承担)，不足部分由省级财政全额承担(独生子女的父母每人每年省级补助 192 元，独生女的父母每人每年补助 312 元，依法生育子女死亡现无子女的夫妻每人每年 432 元)。 |

| 项目名称 | 享受奖励与扶助的条件 | 奖励标准 | 奖励资金各级财政承担比 |
|--------|---|---|---|
| 特别扶助制度 | <p>一、独生子女死亡或伤残后未再生育或收养子女的家庭。扶助对象应同时具备以下条件：</p> <p>1. 扶助对象夫妻应在1933年1月1日以后出生，女方须年满49周岁。因丧偶或离婚形成的单亲家庭，单亲一方须年满49周岁。扶助对象年龄的认定以其本人居民身份证载明的出生时间为依据，对于从未办理过居民身份证的，则以其户口簿登记的出生时间为依据。户籍在云南省境内。</p> <p>2. 只生育一个子女或收养一个子女。包括符合法律法规政策有关生育数量的规定生育子女和收养子女，只存活一个子女的情况。（生育行为的合法性依据依照《云南省农业人口独生子女家庭奖励规定实施细则》第三条认定）再婚夫妻符合法律法规政策有关生育数量的规定生育子女和合法收养子女，以其本人生育和收养的子女数分别认定，符合条件的一方或双方以及未生育过子女的另一方，纳入扶助范围。由于婚姻变动形成的单</p> | <p>一、独生子女死亡或伤残家庭 计划生育家庭特别扶助金标准调整为独生子女伤残的夫妻每人每月270元（即3240元/人·年）、独生子女死亡的夫妻每人每月340元（即4080元/人·年）</p> <p>二、特别扶助制度的并发症 对三级并发症人员，给予每人每月不低于100元（1200元/年）的扶助金；对二级并发症人员，给予每人每月不低于200元（2400元/年）的扶助金；对一级并发症人员，给予每人每月不低于300元（3600元/年）的扶助金。</p> | <p>一、独生子女死亡或伤残家庭资金来源和承担比例：</p> <p>（一）特别扶助资金由中央、省、州（市）财政分级负担。</p> <p>（二）中央按国家标准（独生子女伤残、死亡家庭夫妻的特别扶助金标准分别为每人每月270元、340元）承担资金的80%，其余的资金由我省地方财政承担。</p> <p>（三）地方财政的资金由省级和各州（市）财政共同分担，具体分担比例为：省与昆明市按2：8分担；省与曲靖市、玉溪市、红河州、大理州、楚雄州按3：7分担；省与西双版纳、保山市、德宏州、丽江市、腾冲县按6：4分担；省与昭通市、文山州、普洱市、怒江州、迪庆州、临沧市、宣威市、镇雄县按7：3分担。</p> <p>二、特别扶助制度的并发症：计划生育家庭特别扶助资金（国家政策）由中央和省级财政分级负担，其中，中央财政承担80%，省级财政承担20%。</p> |

| 项目名称 | 享受奖励与扶助的条件 | 奖励标准 | 奖励资金各级财政承担比 |
|------|--|------|-------------|
| | <p>亲家庭以其本人生育、收养的子女数计算。</p> <p>符合上述条件的，应出具《独生子女父母光荣证》，未办理过《独生子女父母光荣证》的，由其工作单位或户口所在地村（居）委会出具有关证明材料。</p> <p>3. 现无存活子女或独生子女被依法鉴定为残疾（伤病残达到三级以上）。现无存活子女的，需提供公安部门、人民法院、乡级以上医疗机构或户口所在地村（居）委会出具的子女死亡或被宣告死亡的证明材料。</p> <p>独生子女被依法鉴定为残疾（伤病残达到三级以上）的，需提供中国残疾人联合会统一制发的等级为三级以上（包括三级）的《中华人民共和国残疾人证》。</p> <p>计划生育家庭特别扶助对象以家庭为单位审核（再婚夫妻以个人为单位审核），扶助对象应同时具备以上条件。女方已超过 49 周岁的，从其扶助资格被确认时起发放扶助金。</p> <p>二、纳入特别扶助制度的并发症人员应同时具备以下条件：</p> <p>一是施行了计划生育手术。</p> <p>二是按照规定鉴定为三级以上的并发症。</p> <p>三是并发症尚未治愈或康复。</p> | | |

| 项目名称 | 享受奖励与扶助的条件 | 奖励标准 | 奖励资金各级财政承担比 |
|--------|--|--|--|
| 少生快富工程 | <p>1.自愿放弃再生育，终身生育一个孩子，依法领取了《独生子女父母光荣证》，落实了长效避孕措施并与乡（镇）政府签订了终身生育一个孩子合同的农村居民夫妻及其独生子女（以下简称“独生子女户”）。</p> <p>2.女方年龄在 49 周岁以内、只生育了两个女儿、落实了长效避孕节育措施的农村居民夫妻（以下简称“双女户”）。奖励对象包括国家“少生快富工程”的政策对象和省“少生快富工程”的政策对象。</p> | <p>1.对符合奖励条件的独生子女户一次性奖励 3000 元，其中：对已我省享受“奖优免补”一次性奖励的 1000 元的，补发 2000 元（双方户口均在我省的）。</p> <p>2.对符合条件的两个子女家庭户，一次性奖励 3000 元（双方户口均在我省的）。</p> <p>3.户口属我省一方是汉族或其它少数民族的，一次性奖励 1500 元。</p> | <p>1.国家“少生快富工程”政策对象，所需奖励资金由中央财政承担 80%，省级财政承担 20%；</p> <p>2.云南省“少生快富工程”政策对象，所需奖励资金由省、州、县三级财政承担。属于国家和省级扶贫开发重点县的，省级财政承担 80%，州县财政承担 20%；属于非扶贫开发工作重点县的，省级财政承担 50%，州县财政承担 50%。</p> |
| 一次性奖励 | <p>农村居民夫妻在其子女年满 14 周岁前办理《独生子女父母光荣证》，给予享受一次性奖励金。</p> | <p>1.一次性奖励给独生子女奖励金 1000 元/户；</p> <p>2.夫妇只一方为本省户籍的 500 元/户。</p> | <p>1.属国家和省级扶贫开发工作重点县的，省级财政承担 80%，州（市）和县（市、区）财政承担 20%；</p> <p>2.非扶贫开发工作重点县的，省财政承担 50%，州（市）和县（市、区）财政承担 50%。</p> |
| 奖学金 | <p>农村居民夫妻在其子女年满 14 周岁前办理《独生子女父母光荣证》，给予享受教育奖学金。</p> | <p>1.小学生每人每学年奖励 160 元；</p> <p>2.初中生每人每学年奖励 260 元；</p> <p>3.考取高中阶段学校</p> | <p>1.属国家和省级扶贫开发工作重点县的，省级财政承担 80%，州（市）和县（市、区）财政承担 20%；</p> <p>2.非扶贫开发工作重点县</p> |

| 项目名称 | 享受奖励与扶助的条件 | 奖励标准 | 奖励资金各级财政承担比 |
|------|--|---|---|
| | | <p>的，一次性发放奖学金 1000 元；</p> <p>4.考取国民教育全日制大学专科的，一次性发放奖学金 1200 元；</p> <p>5.考取国民教育全日制大学本科的，一次性发放奖学金 2000 元。</p> | <p>的，省财政承担 50%，州(市)和县(市、区)财政承担 50%。</p> |
| 新农合 | <p>农村办理了《独生子女父母光荣证》的父母及年龄不满 18 周岁的独生子女、只生育了两个女孩且采取了绝育措施的农村夫妻。</p> <p>其中，已得到民政部门全额资助的农村低保对象、五保供养对象和 25 个边境县(市)中边境一线以行政村为单位的农村居民，不再重复享受。</p> | <p>每人每年免除个人参合费 120 元</p> | <p>从省、州(市)、县(市、区)三级财政预算的农村计划生育家庭奖励经费中安排。按照当年个人缴费标准，各级财政补助比例：</p> <p>1.五华区、盘龙区、官渡区、西山区、安宁市、红塔区、个旧市、大理市 8 个市(区)，省级不补助，全部由州(市)、县(市、区)承担。</p> <p>2.呈贡县、晋宁县、富民县、宜良县、嵩明县、石林县、麒麟区、江川县、澄江县、通海县、华宁县、楚雄市、开远市、思茅区、古城区 15 个县(市、区)，省级补助 25%，75%由州(市)、县(市、区)承担。</p> <p>3.马龙县、陆良县、师宗县、罗平县、沾益县、易门县、峨山县、新平县、元江县、水富县、元谋县、禄丰县、蒙自县、建水县、弥勒县、景谷县、隆阳区、华坪县 18 个县(市、区)，省级补助 50%，50%由州(市)、县(市、区)承担。</p> <p>4.其余 88 个县(市、区)，省级补助 100%。</p> |

| 项目名称 | 享受奖励与扶助的条件 | 奖励标准 | 奖励资金各级财政承担比 |
|------------|--|--|---|
| 失独家庭一次性抚慰金 | <p>发放对象：办理了《独生子女父母光荣证》且独生子女死亡的家庭。</p> <p>1. 夫妻双方或一方户籍登记在我省，单亲家庭本人户籍登记在我省；</p> <p>2. 夫妻只生育一个子女或合法收养一个子女；</p> <p>3. 独生子女死亡；</p> <p>4. 未再生育或收养子女；</p> <p>5. 女方年满49周岁，单亲家庭本人年满49周岁；</p> <p>6. 独生子女死亡时符合《云南省人口与计划生育条例》第28条第一款“无兄弟姐妹(包括同胞、继、养兄弟姐妹)”的标准并办理了《独生子女父母光荣证》。</p> | <p>发放标准：5000元/户；离婚的单亲家庭2500元/人；丧偶的单亲家庭5000元/人。</p> | <p>资金来源：省级财政承担50%，州（市）、县（市、区）财政承担50%。</p> |

2. 计划生育奖励对象确认程序

- 基层计划生育工作人员宣传动员；
- 本人提出申请；
- 乡镇人民政府（街道办事处）进行初审，将本年度新增和退出的对象名单，在村级和居民小组公示（除特别扶助对象不需要公示外）；
- 县级卫生计生行政部门审批；
- 州市卫生计生委督促落实备案；
- 省级卫生计生委出台政策指导资格确认、数据录入、数据汇总、分析，核对名册，并将终核对正确的名册提供资金代理发放机构；
- 与财政部门一起督促资金兑现、发放工作。

（三）项目绩效分析

2016 年度云南省计划生育奖励项目取得的成效，主要体现在以下几方面：

1. 完善了计划生育家庭发展体系建设。关注关心社会弱势群体，保证为实行计划生育作出贡献的家庭优先分享改革发展成果，体现了以人为本的思想，加大对计划生育家庭扶助的力度，这个政策不仅顺应了卫生计生工作本身的客观规律，促进人口长期的均衡发展。

2. 提高家庭发展能力和社会保障力度。奖励资金的发放，丰富了社会保障制度，对积极应对老龄化社会提供了保障，使更多的计划生育家庭能老有所养、病有所医、增加了民生福祉，提高了家庭发展能力，为探索如何加大对“失独”家庭的保障进行了有益探索，促进社会的和谐与稳定。

3. 改善与民群众的关系。在实施计划生育奖励项目中，各级卫生计生工作者代表政府积极开展工作，送政策、送服务、送实惠给老百姓，赢得了广大农民群众的信任和好评，搭建好了连接政府和人民群众之间桥梁纽带，进一步密切了干群关系，为

五、主要经验及做法、存在的问题和建议

（一）主要经验及做法

1、严格办理程序，严把资格对象确认关

坚持做到：一是政策条款清。要求乡村计生干部吃透政策精神，熟练掌握具体要求和工作程序；二是调查摸底全。深入农户调查摸底工作做到全面细致，逐户逐人登记造册，建立健全个人档案。三是确认对象严。正确领会政策的精神实质，严格

把握标准。对一些难以认定的对象，及时进行个案确定，审核确认。四是认真执行公开公示制度、年检见面制度以确保“阳光”运行计划生育奖励项目。四是坚持将对象范围公开，公开公正上报程序，向群众公布监督电话，并有效行使。

2、明确职责，健全制度，规范项目管理

云南省计划奖励项目坚持“四权分离”运行机制，并根据实际与时俱进，提高规范化管理的效益，促进奖励政策能保持永久活力。

3、制定方案，确保奖励资金的及时发放

实施计划生育奖励项目，经费到位是关键。为此，明确了资金来源渠道和各级财政承担的比例，并要求各县（市、区）建立奖励资金财政专户，负责专项资金核算和管理，确保了计划生育奖励及时足额到位，并及时兑现落实到户到人，赢得了群众的信任、赢得了民心。

（二）存在问题

1. 独生子女死亡（伤残）家庭是群众最关心最直接最现实利益问题，这些家庭在生活照料、养老保障、精神慰藉等方面，面临着越来越多的困难，目前独生子女死亡（伤残）家庭的养老、病残的照顾等成了老百姓信访的重点。

2、普惠政策对农村计生家庭奖励政策的冲击

近年来，国家相继出台了许多普惠政策，这些普惠政策大多是按每户人口数量进行计算，普惠政策与计划生育奖励相比，多生孩子得到的实惠更多，奖励的力度更大，对这类家庭的吸引力更强。因此，计划生育家庭奖励政策对群众的吸引力，随

着国家普惠政策的冲击在逐步减弱。

（三）建议

1、增设对失独（伤残）家庭“老年人住院陪护”项目

根据《中共中央 国务院关于实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的决定》（中发〔2015〕40号）要求，结合我省实际，由财政为失独（伤残）家庭购买住院护理保险。

2. 提高标准。奖扶金、特扶金动态调整机制。随着生活水平不断的提高，物价上涨等因素，建议提高计划生育奖励标准。

六、综合评价情况及评价结论

2016年度云南省计划生育奖励项目绩效评价自评工作，不仅在省级认真开展，还以此为契机要求16个州（市）卫生计生部门对129个县（市、区）的计划生育奖励项目的实施情况要开展自评，并要求撰写自评工作报告，进一步增强了各地项目管理和财政资金管理的科学意识、绩效意识。

七、评价结果

计划生育奖励项目资金绩效评价自评得分100分。

评价结果为：优。

我委认真细化各项的三级指标，并据实填写《财政支出项目评分表》。2016年度云南省计划生育奖励项目绩效评价自评工作考核得分为100分。

附件：云南省省级部门（单位）财政支出项目绩效评价自评工作考核表

云南省卫生和计划生育委员会

2017年6月29日

云南省卫生和计划生育委员会 2016 年
计划生育奖励经费项目

绩效再评价报告附件

委托单位主要成员

云南省财政厅预算评审中心：

| 姓名 | 职务 |
|---------|-------|
| 罗颖 | 主任 |
| 孟祥勇 | 副主任 |
| 杨德严、李昱霞 | 绩效评价科 |

评审机构项目主要成员

云南信永中和工程管理咨询有限公司：

| 姓名 | 职务 | 执业（从业）资格 | 职称 |
|-----|-------|----------|-------|
| 司建晖 | 法定代表人 | 注册造价工程师 | 高级工程师 |
| 邱宁静 | 项目稽核 | 注册造价工程师 | 高级工程师 |
| 陆继虎 | 项目稽核 | 注册会计师 | 高级会计师 |
| 杨敏惠 | 项目负责人 | | 高级会计师 |
| 资金红 | 小组长 | | 会计师 |
| 李洁霞 | 小组长 | | 会计师 |

| 姓名 | 职务 | 执业（从业）资格 | 职称 |
|-----|-----|----------|-------|
| 王丽娟 | 小组长 | | 助理会计师 |
| 梁宸恺 | 小组长 | | 会计师 |
| 张茜 | 成员 | | 会计师 |
| 孙翌 | 成员 | | 助理会计师 |
| 李红平 | 成员 | | 工程师 |
| 李京 | 成员 | | 助理工程师 |
| 郑翔 | 成员 | | 会计师 |
| 李昌 | 成员 | | 助理会计师 |
| 李荣波 | 成员 | | 工程师 |
| 吴桐 | 成员 | | 助理工程师 |
| 景媛 | 成员 | | 助理工程师 |
| 赵霞 | 成员 | | 助理会计师 |
| 杨尧 | 成员 | | 助理会计师 |
| 赵建华 | 成员 | | 助理会计师 |
| 刘涛 | 成员 | | 助理工程师 |
| 杨恩熙 | 成员 | | 助理会计师 |
| 李姜颖 | 成员 | | 助理会计师 |

